



2022 年江西公务员考试申论试题（县乡卷）

永岸公考网校

www.chinaexam.org

2022 年江西公务员考试申论试题（县乡卷）

材料一

F 县九和镇尚贤村村口礼堂，是全村最大的一座建筑，远近闻名。它的前身是始建于清朝末年的祠堂，迄今已有 100 多年历史。礼堂坐北朝南，广三路、深三进，占地面积 1300 多平米，内部设有活动室、会议室、阅览室、健身房、棋牌室等。礼堂集会议、教育、健身等功能于一体，村里的重大活动、红白喜事、村民集会等都在这里举行。礼堂前后来又建了一个灯光球场，每当夜幕降临，都会有村民在这里打球、跳舞。村里还经常在这里举办篮球赛、广场舞比赛、文化展览等文体活动。礼堂及堂前球场已成为全村人气最旺的地方。

然而，2020 年 8 月，一场百年不遇的洪水突然袭击了尚贤村。礼堂因长时间浸泡，部分房屋倒塌，成为危房，球场也因塑胶起皮，变得坑坑洼洼、难以正常使用，村民活动受到了严重影响。为此，村民们纷纷向村委会提出重修礼堂和球场的建议，并表示愿意出资。11 月，村委会召开会议研究，决定由三方筹资重修礼堂及球场，村集体出资 10 万元，向上级申请拨款筹集一部分资金，不足部分通过发动村民捐款的方式募集。于是，村委会通过征求村民意见，拟定项目重修施工方案，向镇政府申请拨款。

2021 年 3 月，镇政府派人到尚贤村进行实地调研后，考虑到礼堂是一座具有江南风格的历史建筑，结合村里上报的重修方案，下拨了 20 万元用于礼堂和球场重修项目。可是，镇里下拨的款项加上村集体所出的资金与重修预算还有较大差距。于是，一场捐款活动就在村里展开了。经过广泛发动，活动得到了广大村民的积极响应，共募集资金 57.4 万元。捐款活动结束后，村委会立即将大家的捐款情况公布了出去。经过立项招投标，中标单位施工，前后历时 5 个多月、耗资 82 万元的礼堂及球场重修工程竣工，村委会也第一时间将重修项目的资金筹集和开支情况张贴在村口的公告栏。

这座修旧如旧的礼堂新增了村史馆、道德讲堂、书法绘画室、乒乓球室等场馆，球场也焕然一新，新礼堂和球场将传承传统文化、展示村庄形象、丰富文体活动等功能有机结合在了一起。2021 年 10 月 10 日，新礼堂张灯结彩、锣鼓喧天、鞭炮齐鸣，尚贤村新礼堂竣工暨建村 65 周年庆典仪式在这里隆重举行。周边村落的村民也纷纷赶来参加庆典，对新礼堂赞不绝口，现场热闹非凡。

然而，不久后，F 县纪委收到了尚贤村村民反映情况的举报信，信中写道：尚贤村村委会擅作决定，对好好的礼堂和球场大搞超标重修耗资巨大，并强制村民捐款，且不公开重修资金开支项目，希望严肃查处这种损害群众利益的行为。

材料二

这天，在桐城街道驿道社区，30 多名老人在社工的带领下，围在一起做风筝，76 岁的赵大爷正专心致志地给风筝涂上自己喜欢的颜色。赵大爷说：“我们不出社区，就能与老伙伴摆摆龙门阵、唱唱歌、跳跳舞，感觉日子过得很充实，越活越精神，越活越高兴。”

“螺蛳壳里做道场”。驿道社区嵌入式养老服务中心场地虽小但功能复合，配套了无障碍通道、理疗间、多功能室、助餐室、护理室等，满足了养老服务多层次、多样化的需求。“我们积极开设老年课堂，每个星期

都会提前把每一课堂的时间和内容以课程表的方式排好，轮流开展。我们的活动有趣味运动会、画画、舞蹈比赛等。同时，联系社会上的志愿者或社区医院，嵌入整个活动流程，不断丰富老年人生活，让老人老有所养、老有所乐。”中心社工部赖主任说。

在这个中心，社工团队还会定期上门为老人开展义剪、足浴和健康检查等嵌入式服务，为辖区老人提供更多便利。“早上八点半跳舞，然后搞活动，还给我们检查眼睛和血压，我很高兴。”社区居民熊大姐说。“20多年前我老伴儿去世，两个女儿嫁得比较远，长年不在身边，我在家很孤单。”80岁的曹奶奶说，“现在，我们在家附近就能享受到服务，他们的照顾很专业，还能与街坊邻居拉家常，这样的养老方式让我觉得很舒心。”谈起入住中心以来的生活，曹奶奶乐得合不拢嘴。

端午节这天，社区居民张叔在家煲好鸽子汤，送到中心给中风卧床多年的老母亲尝尝鲜，不烫不凉，正好入口。他说：“我们双职工家庭无法长期留人在家看护老母亲，幸好中心就在家边上，下班后过来探视，送点吃的喝的都挺方便。”

不仅如此，中心将所服务的老人分为了两个群体，一个是住在里面的，一个是需要上门服务的。对于住在里面的，中心对每一位老人都有一套个性化服务方案。针对晚上睡眠不好的老人，会安排工作人员通过睡觉前按摩等方式帮助老人放松心情，更好入睡；针对一些情绪经常波动的老人，会安排工作人员陪老人聊天谈心，帮助他们找出原因，平复情绪。“大家对中心评价都非常高。我们每月只交不多的钱，就可以享受用餐、定期体检、心理咨询等一系列服务。现在生活规律、开心，感谢党的好政策。”91岁的刘奶奶高兴地说。

而对于需要上门服务的，除了基本服务外，考虑到这一部分人大都是失能失智人员，中心则主要在康养恢复上下功夫。“我老伴儿已经卧床多年，许多功能逐渐退化，中心工作人员不仅没嫌弃，还专门为她订做了一套理疗方案，包括定时派人来针灸、按摩等。”居民老倪说。

除此之外，中心还积极打造网格化联动工作站，运用智慧网格化管理平台，建立人脸3D信息库，通过信息系统掌握社区老人的动态档案，包括基本情况、服务动态等，构建起完整的服务链条。75岁的陈大妈患有阿尔兹海默症，子女因工作原因不在身边，老人常常一出门就找不到回家的路，中心工作人员对她给予特别关注，并与亲属、保安、警察、热心居民等形成联络网，以便发生走失意外时及时处理。“我们现在所在的是中控室，相当于我们的大脑，电脑大屏上是我们掌握的老人数据库，能够体现社区所有老人的基本信息、定制需求和服务情况等，当然我们也为这些信息都做好了保密工作。同时，这些数据我们做到了每天及时更新。”驿道社区党支部秦书记介绍说。

中心在系统的帮助下，会定期对社区老人进行巡查。去年7月，中心工作人员巡查时，发现有位独居老人躺在床上，呼其不应，身体僵硬且无法动弹。工作人员立即拨打应急救援电话，并第一时间通知其在外地的子女，由于现场应急处理措施得当，老人家得到了及时救治，转危为安。

秦书记说：“今后我们将进一步探索这种‘自家的养老院’嵌入式养老模式，将老人们的个体行动无缝嵌入整个服务网络，让他们在情感上更容易接受，为他们提供更完善的养老服务。”

材料三

“积攒多少啦？”一段时间以来，积分成了港头镇村民们茶余饭后的热门话题。谁的积分越高，谁就在村里更有面子。港头镇是县里乡村治理积分制唯一试点镇。该镇镇域面积60平方公里，有13个行政村，农村区域占2/3，户籍人口约3.5万人，还有大量外来人员在此居住。“我们镇有那么多村，那么多人口，实施积分制试点工作存在不少现实难点问题，我们发现必须结合本地实际，制定一套制度。”港头镇黄镇长说。为此，港头镇对“乡村治理哪些工作需要纳入积分项目、每类积分项目对应多少得分、积分之后的激励机制如何确定”等进行了充分调研论证，将15个部门、42项涉及乡村治理的事项进行了分类、整合，并结合实际工作中与村民自主性关系大，但操作推进有难度的事项，确定评分内容，成体系整理出14类事项，包括垃圾分类、出租屋安全等管理难点。

“正面清单12类事项，激励为主，主要是告知村民‘应该怎么做’，负面清单2类事项则是为村民划定不能违反的‘红线’。”黄镇长说，“一开始，有村民向我们反映，积分事项太复杂，不够公开透明，对如何获取积分一头雾水，而且统计起来太繁琐。我想，我们工作的出发点是，要让老百姓‘看得懂’‘够得着’‘愿意尝试’。比如，不占用公共道路乱停乱放、家禽规范养殖、不随意破坏绿化环境等，村民一看觉得自己可以做到，才会付诸行动去尝试。”

为确保积分制统筹实施、有序推进，港头镇进一步完善镇、村两级乡村治理工作领导小组和联席会议制度，组建各村、组积分制工作推进专班，形成镇、村、组三级联动的保障机制。经过一段时间的数据积累和模型分析，港头镇建立起了数字智慧化积分平台，村民们可以通过手机进行操作。通过平台，让乡村治理更加智慧、村民自治更有热情。

积分平台如何推动村民的自我管理？走进港头镇城运信息中心，电脑大屏上积分数据一目了然，待办事项有明确标识，已经办结的也有醒目的表单数据。“在后台，我们不仅可以比较各村积分制推进情况，汇总分析积分数据，而且还可以直观地了解各村推行积分制后乡村治理的效果，以及村民对不同事项的参与程度。通过网上承诺、参与实践、获得积分的规范流程，调动村民的主观能动性，推动村规民约不断转化为村民的自觉行动。”黄镇长介绍说。

根据系统设计，村民可以通过“公约制、承诺制、审核制”三种方式进行积分申报审核。公约制方式，村民点击同意村规民约等知晓类事项，即可获得积分。承诺制方式，村民点击同意并承诺遵守，且在约定时间内未违背承诺，即可获得相应积分。比如，承诺不私拉乱接电线、及时准确登销租户信息等。审核制方式，由村民个人或村委会上传遵守规范、获奖评优等证明材料，经审核通过后可获得相应积分。比如，上传疫苗接种证明、获得优秀志愿者表彰等。

自积分制平台上线以来，手机上的小程序成了家庭亲情的联结纽带，村民们表现出了极大的热情。“老年人参与积分制的热情很高，但是，他们对手机程序的使用还不太了解。平台刚推出，不少老人打电话让子女回来教他们怎么操作，‘以老促小’‘以小带老’，不仅帮助更多老年人体验互联网技术的便利，也让年轻一代

主动参与到自我管理中来。”黄镇长说。此外，工作专班还逐户登门讲解积分项目和使用方法，并针对性开展专门辅导，使老年人等重点人群上手更快。同时，村民们在城运中心窗口就能得到积分制使用指导，不方便的村民还能得到上门讲解服务。

积分量提高的同时，各村生态宜居、乡风文明、治理有效的新气象逐渐显现：美丽庭院建设全镇 263 个队组全覆盖；一次性通过农村环境综合管理县级年度考核；红白喜事文明承诺书签约率 97%；主动参与犬类疫苗接种率提高 80%；1888 户出租屋主动报备、租房信息登销及时准确……

“光想着让村民们配合做事情，没有激励促进也是不行的。我们在推广过程中发现，积分能够兑换奖励这一点，让村民们很开心。但是，积分兑换也需要做大量工作。”黄镇长继续介绍道。经过多方努力，给予了精神奖励和物质奖励。比如，组织“积分达人”等评比表彰活动；以家庭户为单位用积分可以兑换食用油、调味品、牙膏等生活用品。

材料四

采摘、装篓、运送……新民镇年过六旬的老杨干起活儿来认真且麻利，丝毫不比年轻人逊色。“每天工作 7、8 个小时，大概能采到 500 多斤桑叶，按照每斤 3 毛钱计算，收入一百多块不成问题。”老杨高兴地说道，“累吗？当然累，但想着干一天就有一百多块的收入，累也高兴。”对于一辈子没离开过土地的老人而言，能在家门口就获得赚钱的机会，着实是一件令人高兴的事。靠着勤劳，老杨夫妇每年在蚕桑基地务工两个月，收入可达万余元。除此之外，老杨还将家里的 6 亩地入股当地龙头企业，每年可实现分红约 4000 元。

截至目前，通过旧产区“改造”、现产区“挖潜”、潜产区“扩容”等方式，新民镇蚕桑种植面积已达 8800 亩，每年养蚕 1.1 万张，产鲜茧 56 万斤。“其实，刚开始，我们推广种植、养殖也不顺利，村民们认为种桑养蚕就是图个乐呵，靠这个怎么能增收。后来，我们在几个村创建了桑蚕高产示范基地，带领农户们增收致富，并出台政策，整合各类涉农资金，对种植户、养殖户进行补助，稳住种养成本，大家看到这个真有钱赚，才慢慢铺开，达到现有的规模。”新民镇吕镇长说。

“你不要以为这只是简单种树，桑树种植也是需要技术的。如果镇里没有开展培训，邀请专家和技术人员到田间地头来指导我们，这片桑树林早就不行了。”老杨告诉我们。为了促进桑蚕共育养殖，新民镇还组织小蚕共育户、养殖大户到蚕桑产业技术发达的地区进行培训，学习先进技术。同时，加大政策支持力度，秉持“龙头企业+合作社+农户”发展模式，引导龙头企业与政府签订保护价收购协议，在保护价协议基础上随行就市，并实行政府补助的政策机制，提高农户养殖积极性；扶持推动村集体与龙头企业结成合作伙伴，由村集体代行购销行为，实现企业、村集体、养殖户“三赢”。

2019 年，新民镇引进了智能养蚕生产线，建成智能养蚕车间，成为传统蚕桑产业“破茧成蝶”的关键节点。“智能养蚕生产线仅需单人操作，较传统养蚕效率提高 30 倍。”提起智能养蚕车间，新民镇上岭村 60 多岁的智能蚕房负责人老田很是自豪。据了解，智能养蚕车间能够恒温恒湿控制蚕房环境，不仅突破了传统养蚕季节限制，最大程度延长了养蚕时间，同时也提高了蚕宝宝的存活率和出丝率。另一方面，机械化设备能够实现自

动添桑、除沙、消毒、上簇、采茧等功能，极大减少了人工成本，减轻了劳动强度。

“周末专程带小孩来体验桑葚采摘的乐趣，同时也亲近亲近大自然！”每年5月份，随着桑葚成熟，众多游客纷至沓来，上岭村蚕桑基地也迎来了最热闹的日子。“基地果桑品种丰富，含无籽大十、大白珍珠、红果2号等30多个种类，口感独特、营养丰富。”老田介绍说。

依托优越的自然资源，上岭村种植果桑150亩，吸引了大批游客前来采摘、游玩。自2017年以来，村里已成功举办5届桑葚采摘节，累计接待游客8万多人次，实现旅游增收260余万元。在上岭村党群服务中心，慕名而来的游客采摘完桑葚，正在选购村里开发出来的桑叶面产品。除了桑叶面，新近开发的桑葚酒、桑葚膏、桑叶茶、蚕丝被等产品琳琅满目，让人眼花缭乱，上岭村党支部李书记介绍道：“我们的产品很多，质量也好，很受欢迎，客商经常会上门来买，镇里也帮我们与商超对接直销，还引入电商帮助营销，拓展销路，产业链条比较完善。”

“农旅融合的基础上，我们还致力于延伸打造蚕桑全产业链发展链条，统筹谋划桑葚酒厂、蚕桑烘焙站、桑菌厂、桑葚加工厂和蚕纱综合加工厂建设，打造‘线上有丝路、线下有销路’的产业体系。目前，我们已经与省里的企业签订了协议，将打造产教融合蚕桑特色实践基地，推动蚕桑产业与劳动教育、研学实践与乡村旅游融合，提高农产品附加值，促进乡村全面振兴。”镇长补充说，该项目将围绕“学、讲、看、做”开设劳动大课堂，开展采摘、养蚕、参观蚕丝被和桑葚酒制作工艺、品尝桑蚕宴等活动，推动“农文商体旅”融合发展，实现农业“接二连三”（注：这里的“二”“三”分别指第二、第三产业）。

问题一

F县政府收到举报信后，组织调查组到九和镇调查了解情况，假设你是九和镇政府工作人员，根据给定资料1，起草一份给调查组的汇报提纲。（25分）

要求：全面准确，紧扣材料，有逻辑性，不超过400字。

问题二

根据给定资料2，谈谈桐城街道驿道社区嵌入式养老服务模式的特点。（15分）

要求：全面、准确、有条理，不超过300字。

问题三

根据给定资料3，谈谈港头镇在实施乡村治理积分制试点工作中面临哪些问题，又是怎样解决的。（25分）

要求：

- （1）紧扣材料，分析透彻；
- （2）条理清晰，逻辑性强；
- （3）不超过300字。

问题四

新民镇推进蚕桑产业发展工作入选省乡村振兴局拟印发的乡村振兴典型案例汇编，根据给定资料4，为新

民镇撰写一份案例介绍材料。（35分）

要求：

- （1）紧扣材料，内容全面；
- （2）层次分明，逻辑清晰；
- （3）不超过600字。

参考答案

问题一

关于尚贤村村民举报信的调查汇报

背景：接村民举报信称，尚贤村礼堂球场重修存在问题。镇政府高度重视，经调查核实，发现举报情况不属实。

调查情况：一、不存在“村委会擅作决定”。洪水突袭村庄后，先是村民提出重修建议，村委会随后才召开会议研究方案，此后征求村民意见，向镇政府申请。二、不存在“好好的礼堂和球场”。礼堂部分房屋倒塌成为危房，球场塑胶起皮，难以正常使用，严重影响村民活动，亟待修缮。三、不存在“超标重修”。礼堂属于历史建筑，修缮工程难度大、周期长，同时，也根据群众需求，新增了多种场馆，花费合理。四、不存在“强制村民捐款”。镇里下拨款项和村集体资金与预算差距大，不足部分发动村民捐款，经过广泛发动，广大村民积极响应。五、不存在“不公开重修资金开支项目”。公开立项招投标，由中标单位施工；竣工后村委会第一时间将项目资金筹集和开支情况张贴于公告栏。

问题二

1. 小而全。场地虽小，功能复合，硬件设施配备齐全，提供丰富活动，适应多层次、多样化的服务要求。
2. 服务就近便捷。定期上门，老人在家即可享受多样化专业服务，环境熟悉，方便社交及子女照料，老人舒心。
3. 按需分类服务。划分两类群体，对长住者提供个性化服务，对居家者在基本服务外注重康养恢复。
4. 网格联动。打造网格化联动工作站，利用智慧平台，建立数据库，掌握老人动态档案，构建完整服务链条；关注特殊人群，建立地面联络网。
5. 定期巡查。及时发现异常情况，第一时间采取应急措施并通知家人，确保老人生命安全。

问题三

1. 问题：积分事项复杂，不够公开透明。对策：分类整合相关部门及事项，结合关系村民自主性、操作推进难的事项，成体系整理出事项类别。
2. 问题：积分统计繁琐。对策：组建各村、组积分制工作推进专班，形成镇、村、组三级联动的保障机制，建立数字智慧化积分平台，规范网上获取积分流程，村民通过手机操作。

3. 问题：群众不了解如何获取积分。对策：明确“公约制、承诺制、审核制”三种积分申报方式；引导老年人子女教授父母操作；专班入户讲解，针对性开展专门辅导；城运中心窗口提供积分制使用指导。

4. 问题：激励促进积分兑换工作量大。对策：给予精神奖励，组织各种评比表彰活动；给予物质奖励，以家庭户为单位用积分兑换各类生活用品。

问题四

关于新民镇推进蚕桑产业发展的经验介绍材料

新民镇围绕蚕桑产业下功夫，为助力乡村振兴提供了坚实的产业基础，具体经验如下：

一、提升产业规模。打造高产示范基地，提供就近就业机会，提高工资收入；集中流转土地，提供入股分红；整合涉农资金，补助农户，稳住种养成本，提高农户积极性。二、提供技术帮扶。镇里统一开展培训，邀请专业人员深入生产一线指导；组织养殖户赴技术发达地区培训，学习先进技术。三、给予政策支持。秉持“龙头企业+合作社+农户”发展模式，签订保护价收购协议，随行就市，并提供政府补助；推动村企合作，村集体代行购销，实现“三赢”。四、推动智能生产。打造智能车间，提供稳定的蚕房环境，突破季节限制、延长养殖时间，提升存活率和出丝率；引进自动化设备，降低人工成本和劳动强度，提高生产效率。五、推动三产融合。依托自然资源优势，发展农业体验旅游，吸引游客；延长产业链条，建设加工厂，开发多元衍生农产品，推动农超对接、电商销售，拓展销路；与企业联合打造产教融合实践基地，推动“农文商体旅”融合发展。