

2021 年宁夏公务员考试申论试题 (A 卷)

公考通网校

www.chinaexam.org



公考通 APP



微信公众平台

2021年宁夏公务员考试申论试题（A卷）

材料一

77岁的彝族老阿妈克迟莫，乘坐5619次列车从下普雄前往上普雄走访亲戚。阿妈很爱笑，也很健谈，因为牙齿几乎掉光，她笑着的时候总是害羞地抿着双唇。她说：“1968年，25岁从上普雄嫁到了下普雄，走了一天多的山路，才到夫家。两年后的1970年，‘小慢车’开了，40多分钟就可以回娘家。”尽管近几年山里的大多数村子都修了公路，但是大凉山区经常出现落石、滑坡和泥石流等地质灾害，阻断公路畅通，冬季也经常封路。对于大凉山深处的彝族老乡们来说，5633次列车还是最安全、时间最有保障的出行方式，很多时候也是唯一的出行方式。“即使某些区段因为各种原因无法通行，我们也会保障其他区段的运行。”乘务员阿呷说。

在过去的几十年间，这趟被称为“小慢车”的列车早已彻底进入当地人的日常生活。作为孩子们的校车、当地人的赶集车、公交车、婚车……这趟列车也在用“润物无声”的方式支持着大凉山区的脱贫攻坚。即使是普通话不流利的彝族老乡，也会在听到“小慢车”三个字时，第一时间吐出一个“好”字。

2020年是成昆铁路通车50周年，作为服务民族地区、助推地方经济、巩固国防建设的钢铁大动脉，成昆铁路串起了沿线群众的幸福生活。5619/20次和5633/34次两辆公益性“小慢车”与成昆线同龄，在悠长岁月里传承“铸道精神”，穿行于大凉山腹地，最长运行里程353公里，停靠26个车站，自1995年以来票价从未变过，最高25.5元，最低2元。5619次、5633次“小慢车”串联起彝族老乡们对美好生活的追求。一张张朴实无华的笑脸，让“小慢车”充满了阳光和温度。

3月开始，正是大凉山采收蕨菜、青岗藤、蒲公英、党参等土特产的季节。5633次尼波站开车后各车厢大件行李处都堆满了农产品。有的时候，这些土特产在“小慢车”上就完成了交易，老乡们在车厢里拿出秤杆子，当场称重交易，省时又省力，在到达终点前就已经把手上的土特产出售一空。阿莫的随身物品很简单，一个皮质挎包、一杆秤。他此次乘车的目的是收购蕨菜。他穿梭在车厢里，不断寻找心仪之物，终于在8号车厢的大件行李处找到了几大包新鲜水嫩的蕨菜，在与货主沟通后，阿莫拿出秤杆子，一袋一袋地称了起来，这一趟阿莫收购了300多斤蕨菜。现在，阿莫已经不再依靠坐火车运输货物赚钱了。他选择了“火车+电商”的新路，开办猪场，制作凉山猪腊肉，在电商平台销售，然后用大车把腊肉运到县城去发快递。今年春节，他的几千斤腊肉几乎销售一空，挣了几万块钱。

为了供阿树上学，父母通过“小慢车”销售家里种植的烤烟、土豆、玉米，他们最大的心愿就是阿树能找到一份稳定的工作。2017年，铁路部门履行扶贫承诺来到学校招工，阿树与另外5名彝族同学脱颖而出，成为“小慢车”的乘务员。得知儿子能够在“铁路部门”上班的消息，一家人都高兴坏了。妈妈说，“这下阿树既找到了稳定的工作，又缓解了家里的经济压力。”从乘客变为铁路人，“小慢车”一直温暖着这位青年的心。

近年来，“小慢车”列车党支部围绕精神文明建设和精准扶贫，积极促进民族团结进步，不断优化“彝乡情”服务内涵，完善便民利民措施。将民俗风情与列车服务举措结合，设计制作了带有彝族文化元素的揭示揭挂，列车方向牌和车内引导标识都标注了彝汉双语。同时，班组服务小分队坚持到车厢、到座位进行安全服务

和文明乘车宣传，一并提供针线包、胶带、捆扎绳等便民服务，列车广播还增加了彝汉双语播报服务，车内乘务员“彝语”“汉语”双语上岗。为了方便日常彝族老乡运输家禽、牲口，“小慢车”贴心地在行李车厢增设了牲畜拴挂处，每趟车进行消毒，实现了牲畜与旅客分开，让车厢环境更卫生、整洁。

为了让彝族老乡能把所有东西搬上车，有的车站还会提前开放站台，让老乡先把货物堆在车门前，有时这趟列车的开车时间会推迟几分钟。“我们这种车时间弹性大，不像高铁，都是按秒计算的。”列车员称，“和多数人熟悉的先买票再上火车的流程略有不同，5633次列车一路停靠的大多数车站都只能被称为乘降站，也就是可以上下车但不具有售票资格的车站，乘客从乘降站上车后再在车上补票。”

在阿呷看来，教育是阻断贫困的最重要的途径。现在更多彝族年轻人通过“小慢车”能够走出大山到外面学习、务工，这些都是让当地更快发展的希望。教育进步带来的最直接的变化就是在列车上抽烟、乱扔果皮的人少了，即使有，列车员的劝告也会被听进去。“以前打扫车厢卫生都是用铁铲的，甘蔗上市的时候，地上全是甘蔗渣，黏脚。”阿呷说，“我已在5633次列车上工作了20多年，这些年来家乡的变化实在是太大了。我很自豪我的家乡正走在乡村振兴的大路上。我喜欢在车上的工作和生活，这是一辆开往春天的列车，为乡亲们带来了温暖和希望。”

材料二

为加强全县基层农业专业技术人员队伍建设，D县成立专项调研组进行了走访调研。

“我们的工作，既缺钱，也缺人。”县农业农村局副局长说，“全县基层三农服务岗位有141个编制，目前仅有105人。”“这种情况不是个例。”县水技站站长说，“单位编制不断压缩，如今只剩下‘光杆司令’。”

某乡农服中心主任是农技推广好手，也是省级科技特派员，但近年工作起来愈发感觉“难为无米之炊”。他说，近几年种植的水稻品种效益低，农户种植新品种的意愿强烈，但农服中心却难以推广试种新品种，“原来的试验田已经被取消了，经费也减少了。”这位农服中心主任说，“现在要推广新品种新技术，只能自己去劝服农户，要是种失败了还得个人掏腰包。”

某渔政管理站站长说，为增加百姓收入，他们引导渔民种新品种紫菜，但部分渔民为了多赚一点钱，不按规定时间下苗，最终导致产量下跌40%左右反而责怪站里没有指导好。

“基层技术性岗位待遇低，青年人才不愿意来，来了没几年也要走。”某海岛农服中心主任已经干了26年，正为找不到接任的干部而苦恼。“站里人员断档严重，要么是刚工作的，要么就是我这样工作了二三十年的。”

调研组在基层走访时，常常听到类似的吐槽：“农服中心就剩2人，还都去做其他工作了”“现在负责水利方面工作的，专业是搞村建的”“原来专业搞水利的，被调到财务部门做出纳了……”。

一些基层专业干部被频频“挪作他用”，导致旧业务丢掉了，新业务也不熟悉。一位在水利系统工作了22年的水利干部突然被调到海洋渔业部门工作。这位干部说，虽然都和水有关，但工作内容差别较大。刚上任不

久，他就接手了“整改违规养殖导致海洋环境污染”的工作，缺少经验的他只好“以文件贯彻文件”，最后被上级批评。

去年秋天，县里指导乡镇开设培训班，要求每户农民都要参加一个月的农技培训。“我们这里种的是茶叶和瓜果，培训内容是竹、菇、菜，培训内容和实际情况不相关。而培训时正是农忙季节，谁愿意脱产一个月来参加培训？培训有什么用？”某乡镇农技干部说。

“招不来学农的大学生，好不容易招到一个，还留不住。”在走访中，不少农服中心反映“招人难”问题突出。据不完全统计，全县干部队伍中，学农的大学生从事本专业工作的人数不到50%，仅有不足10%的毕业生愿意到乡镇农服中心就业。

有限的农业干部也常常是“身兼数职”，甚至还要承担防汛、防疫等工作。县农服中心主任说：“有个乡镇的农服中心主任还兼着其他几个站所的负责人，根本没有精力研究业务。”调研组在走访中了解到，少了农业人才的支持，无论是农业供给侧改革还是乡村振兴都受到了影响。去年，农民老杨种的辣椒大面积患病，但农技人员赶到现场一看，表示“不熟悉辣椒，无能为力”。最后病害没能控制住，老杨损失了近10万元。

材料三

“把她的家粉刷一新，给独自生活的她更多支持”。

某公益平台上，为女孩儿小珊修缮房屋的公募计划得到不少爱心网友的参与。1元、10元、100元……不到一个月，爱心捐款就超过了修缮所需费用。

小珊的故事是C市社会救助综合改革的一个缩影。家住C市N区的小珊，唯一的亲人去世，自己又身患多种疾病，让她一度有轻生念头，是N区“社区救助顾问”团队把她从疾病与孤独中拉了出来。

“我们希望为她‘粉刷’的不仅是墙面，还有内心。”社区救助顾问小李说。为小珊修缮房屋正是为其定制的“救助组合拳”中的一步：修缮后的房屋腾出一间出租，能有效缓解其家庭债务。同时，提供专业心理咨询、继续教育、就业指导等服务，帮助她重拾生活信心。

近年来，尽管C市已建立较完备的现代社会救助体系，但因救助工作涉及部门较多、政策内容复杂，总有一些不愿主动求助、不知如何求助的“沉默”困难群众未得到应有的救助。2019年，N区组建了一支由社区事务受理中心人员、居民区救助人员和专业社工组成的300余人“社区救助顾问”团队。截至目前，N区已对7000多户居民进行了精准评估，梳理出高度困境家庭重点服务对象1300多户，其中不少属于“沉默”的困难人群。

“解决救助工作‘最后一公里’难题需要在思路上有转变。N区是全国社会救助综合改革试点区，我们想通过先试先行，为全市社会救助工作摸索出一条新路子来，所以，2019年9月，最先在N区实施了‘社区救助顾问’制度。”C市民政局负责人说。

新冠肺炎疫情下，那些本就脆弱的家庭是否会面临更大的风险？N区红桥路街道救助顾问联合居民区开展主动走访。他们发现，来N区务工的苏先生所在公司因疫情无法开工，妻子无业在家，还有三胞胎女儿需要照顾，

家庭基本生活难以维持。救助顾问以最快速度制定救助方案，除发放临时帮扶资金外，还主动对接外部资源，帮助苏先生的妻子找到了一份工作。

“我们给每名救助顾问一个‘政策包’和‘资源包’，‘政策包’里装着为困难群众申请救助的政策文件，‘资源包’里则有包括爱心企业、群团组织、基金会等在内的各种资源及联系方式。这就是救助顾问的‘工具包’，可以按需搭配。”N区民政局社会救助科科长说。

在N区华新路街道，近年来通过打通民政、人社、卫健、医保、残联等部门数据，形成了“可统计、可分析、可关联”的智慧救助大数据。街道办何主任举例说，救助顾问在比对居民医保与工会数据时，发现陈女士家庭医药费支出突然增大，上门走访后得知陈女士最近做了一场大手术，丈夫又生病在家，儿子也找不到工作。救助顾问随即为陈女士一家对接救助政策，不仅解决了大部分自费医药费，还帮助其儿子找到了临时工作，使这个家庭很快走出了困境。

“过去，我们只是物质救助，现在不仅是这些，还包括生活照料、精神慰藉、能力提升等综合性的。”N区民政局社会救助科科长说。

“精准救助首先要对象精准，确保‘应保尽保，不落一户’。我们区虽然初步建立了救助大数据信息服务平台，但是，做好低保家庭、低收入家庭、支出型贫困家庭和特殊困难家庭的分类动态信息收集、数据分析工作还有一段路要走。”N区民政局申局长说。

“社区救助顾问”制度在N区试点以来，越来越多的困难人群被救助顾问发现，并得到及时救助。数据显示，N区救助目标对象占全区户籍人口的比例已从1%升至约6%。

材料四

青茂古镇有王陶然剪不断的情愫，她的童年就是在那里度过的。那时，她外公是镇里有名的陶匠，外婆则是造纸高手。外公外婆还经常教她做陶，造纸。

长大后，王陶然一直在外打拼，虽然事业发展得不错，但在青茂度过的童年，却成了她挥之不去的记忆。于是，她产生了回青茂发展的念头。“那么，回青茂，我应该做些什么呢？”王陶然反复问自己。好在王陶然有基础，加上她寻访到熟悉古法造纸传统技艺的老艺人，这项传统技艺很快就在青茂古镇复活了。2016年8月，王陶然的“青茂人家”作坊在青茂古镇正式开张，她以古法造纸创新体验和相关产品生产销售为主，致力传承青茂独具特色却濒临失传的构树皮造纸手工技艺。

可是，复活容易，活好难。如何添加新元素，让这项古老的传统技艺焕发生机活力？于是，她去拜访一位有名的书画家，请他当“青茂人家”的顾问。依照他的指点，王陶然按创作山水画的布局，将南瓜叶剪成荷叶，玉米叶剪成月亮，压到纸上去，再淋上一层纸浆，一幅“小荷残月”便做成了。刚做出时，还是挺好看的，能看出南瓜叶和玉米叶。王陶然欣喜不已。可纸上的水干了后，就变成了只是有纹理的纸。正当王陶然心情沮丧的时候，她突然发现，纸上的“小荷残月”在灯光的照射下，散发出植物特有的光泽，整张纸也多了艺术的质感。

受此启发，王陶然又请了当地几位书画家进行创作。她还去省外参观学习并买下比较好的作品，回来不断地进行技术改良，经过努力，“青茂人家”创作出来的作品更加精致、更有艺术感。王陶然还不满足，又带着作品四处参展，展示自己的东西，又学习外面的经验。在学习中，王陶然更加深刻地认识到，要做到出类拔萃，创作上一定要有新意。有一次，她发现一位刚从国画专业毕业大学生的作品很有创意，就邀请他参与创作，小伙子爽快地答应了，不久就创作出一幅作品，效果出奇得好。在一次展览中，顾客争相购买，甚至出价到上万元，但王陶然没有卖，她觉得这样的作品应该留下来感染更多的人，让他们体会古法造纸创新的无穷魅力。

接下来，小伙子又把梵高的《星空》等世界名画搬到了王陶然的纸上。可“青茂人家”的其他顾问觉得，不能只是机械地临摹，要把梵高的星空，变成青茂的星空，星空下面必须是青茂的大地、是青茂的山川河流、稻田民居……修改之后，大家再次品味。初一看，是梵高的画，但仔细一瞧，是青茂的风景。大家都拍案叫好。此时的纸，还是一张纸；此时的纸，不再是一张纸。此时的纸上，是青茂；此时的纸上，又不光是青茂。

近几年，来青茂古镇的游客越来越多，王陶然又想着古法造纸技艺转化成青茂古镇的旅游商品。一方面，游客喜欢这种真花真叶的古纸艺术，另一方面，也能更好地宣传和推广古法造纸。她说：“古法造纸是非物质文化遗产，我们通过创新让它与现代人更加紧密的联系起来，让这个 1000 多年以前的传统技艺焕发新的生命力。”

经过 3 年多的努力，王陶然的“青茂人家”已从当年的个人作坊发展成拥有 10 多名员工的文创公司，公司也已经开始盈利，同时还带动了一批青茂本地居民参与文创产业。如今，王陶然正在把青茂的传统特色文化，通过创新方式传递出去。目前，古镇相关部门正在帮助“青茂人家”规划建设原料基地生产区和体验区。王陶然还计划发挥之前在外学的酿酒技术、打造“青茂酒业”带动更多家乡群众就近就地就业。一张纸，为青茂带来了许许多多……

问题一

请你根据“给定资料 1”，谈谈对文中划线句子“这是一辆开往春天的列车，为乡亲们带来了温暖和希望”的理解。（30 分）

要求：全面，准确，有条理。不超过 400 字。

问题二

假如你是 D 县专项调研组成员，请根据“给定资料 2”，梳理 D 县基层农业专业技术人员队伍存在的主要问题，并提出加强队伍建设的建议。（30 分）

要求：全面准确，条理清晰，具体可行。不超过 350 字。

问题三

C 市准备召开社区救助工作经验交流座谈会，如果你代表 N 区在座谈会上发言，请根据“给定材料 3”，拟写一份座谈会上的发言提纲。（20 分）

要求：内容全面，有逻辑性，语言流畅，不超过 450 字。

问题四

根据“给定资料4”中提到“复活容易，活好难”，请你深入思考这句话，联系实际展开联想，自选角度，自拟题目写一篇文章。（70分）

要求：

- （1）观点正确，见解深刻；
- （2）思路清晰，结构完整；
- （3）语言流畅，书写工整；
- （4）字数1000-1200字。

参考答案

问题一

参考答案

这句话的意思是在交通不便的大凉山腹地，一列串联起乡亲们对美好生活追求的公益“小慢车”，方便日常出行，改变生活面貌，增加村民收入，实现脱贫致富。表现为：

一、让乡亲们出行更便捷。提供安全、准时、快速的出行方式；站台提前开放，开车时间弹性化，货物搬运方便；设置乘降站，买票方式灵活，可上车补票。

二、让乡亲们收入更可观。提供交易场所，利用车厢售卖、收购农产品；帮助电商输送货物，实现线上销售，线下发货的“火车+电商”模式；提供就业岗位，增加收入。

三、让乡亲们享受便利服务。优化服务内涵，列车服务结合民俗风情，制作民族文化的宣传牌，提供双语服务和广播；完善便民措施，提供便民服务，实行人畜分离。

四、让乡亲们拥有良好环境。列车连接外界环境，提供在外学习、务工机会，提高村民素质，改变行为习惯。

因此，要保障顺畅运行，畅通出行方式，带领村民在乡村振兴的道路上越走越远。

问题二

参考答案

问题：1. 缺少人才。编制压缩，待遇低，难吸引、难留下青年人才，人才断档。2. 资源不足。试验田取消，经费减少，新品种新技术难推广。3. 群众观念落后。盲目追求短期利益，不按规定时间节点操作。4. 工作安排不合理。人岗专业不匹配；调岗频繁，难熟悉工作；身兼数职，时间精力不足。5. 培训不合理。内容脱离现实需求，脱产培训且与农忙时间冲突。

对策：1. 充实人才队伍。扩充编制，提高福利待遇，加强校招力度，吸引青年人才。2. 增加资源支持。保证试验田等资源投入，增加农技经费，推广新品种新技术。3. 转变群众观念。加强宣传教育，强调利害关系，明确操作方式及时间节点。4. 合理安排工作。根据专业匹配岗位；保持岗位稳定性，避免频繁调动；专人专岗，确保工作专注、深入。5. 科学设计培训。根据实际需求安排培训内容；采用线上培训方式，避开农忙时间。

问题三

参考答案

设立“社区救助顾问” 提高救助精准性

近年来，我区主动探索，率先实施“社区救助顾问”制度，组建包括社区事务受理中心人员、居民区救助人员和专业社工在内的“社区救助顾问”团队。精准评估，梳理出高度困境家庭重点服务对象，使救助对象比例大幅提升，具体做法如下：

一、提供综合性救助。给与物质帮助，缓解经济压力；提供生活照料、心理咨询、继续教育、就业指导等服务。

二、主动开展救助。联合居民区开展走访，确定困难人群，快速制定救助方案。

三、提供“工具包”。“政策包”包含申请救助的政策文件，“资源包”包括爱心企业在内的各种资源及联系方式，可按需搭配。

四、利用大数据智慧救助。互通各部门数据，建立大数据信息服务平台，对比分析数据，发现异常情况。

未来，我区会进一步做好分类动态信息收集、数据分析工作，提高救援精准性。谢谢大家！

问题四

参考答案

不仅要“活着”，更要“活好”

“复活容易，活好难”一语道出“复活”与“活好”之间的难易悬殊。“复活”只是“活着”，意味着让曾经断裂、消失的东西重获新生、继续存在；“活好”则意味着要在生存的基础上求创新、谋进步，实现可持续发展。为了“活好”，活得精彩，活出自我，活出生命力，我们要继往开来，在脱贫、民生、文化等领域，实现从输血到造血、从生存到发展、从物质富足到精神丰盈的飞跃。

传统文化“活好”要立足市场化应用，除了要传承传统技艺，保留其特色，更要将传统与现代相结合，实现创造性转化、创新性发展。中华文化源远流长，造纸、剪纸、皮影、年画……这些灿若星河的文化遗产，是

我们不竭的精神财富。市场是最好的保护，使用是最好的传承。王陶然在复活造纸技艺基础上，进行创意创作，将其转化成旅游商品，助推文创产业发展；故宫利用VR技术解锁文物“打开方式”，通过新颖的文创产品让“高大上”的文物飞入寻常百姓家。在传统文化“活好”之路上，我们要利用新技术、新产品，为其注入新的灵魂，使其在“活着”中自由绽放，既“活”起来，也“火”起来。

脱贫摘帽是贫困地区“复活”的第一步，巩固好脱贫攻坚成果才是真正的“活好”。除了要继续完善基础设施，创新服务形式，实现特色农产品顺畅流通，还要加强基层专业技术人员队伍建设，促进产业提档升级。

“一个流动的中国，充满了繁荣发展的活力。”对于贫困地区而言，流动意味着走向开放和小康。一桥飞架南北，曾经“养在深闺人未识”的农产品，进入城市人的餐桌；一“网”知天下，丰富及时的市场信息也直达农户。产品的线上线下流通基础设施短板逐步补齐，脱贫的底气进一步增强。农村地区要想“活好”，还要继续强化人才、技术、资金等支撑，通过加大财政支持，提高福利待遇，定期科学培训等措施，建立稳定的、高水平的基层专业队伍，为农业供给侧改革和乡村振兴提供不竭动力。

从群像到个人，个体关于“活着”与“活好”的演绎，是民生“温度”与“质感”最有力的回答。保障和改善民生还要建立完备的现代社会救助体系，通过综合性、精准救助，兜住困难群众的基本生活，增强其自我发展能力，改善民生品质。当前，一部分人或因身体、或因能力或其他意外陷入困境，依靠自身努力无力摆脱。因此，要不断优化社会救助机制，创新帮扶举措，兜牢基本民生保障底线。不仅要“输血”助其“复活”，还要“造血”助其“活好”。人生境遇或许不同，但对美好生活的向往是一致的。让人民过上好日子，是党和政府一切工作的出发点和落脚点。“十四五”已顺利开局，答好保障与改善民生这张试卷，要继续聚焦群众“急难愁盼”，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

“复活”是一道基础题，“活好”却是一道高阶题。社会发展是一个不断提升和超越的过程，身处其中的我们，要顺势而为，锐意进取，活在当下，拼搏未来！