

2018 年半月谈（第二十期）

公考通网校

www.chinaexam.org



公考通 APP



微信公众平台

目 录

半月评论.....	1
1 为基层减负，让干部担当.....	1
半月讲解.....	3
2 如何看待当前的经济形势.....	3
半月调查.....	6
3 “绿霸”煽起农田种树风，苗圃疯长暗.....	6
半月世界.....	8
4 美国从全球获利的主要武器.....	8
基层治理现代化.....	10
5 督查检查“大瘦身”：中央好声音，下面勿跑调.....	10
教育改革进行时.....	12
6 让更多“地上的星”亮起来 杭州中职教育创新启示录.....	12
时政·财经.....	14
7 干部不敢懒了，做事敢担当了，这个市发生了什么？.....	14
科技·文化.....	17
8 “扫黑”扫出个博物馆.....	17
生态·健康.....	19
9 从汽车城到生态城——十堰：一库好水永不断.....	19
民生·社会.....	21
10 洋浦拳打贫困“虎”.....	21

半月评论

1 为基层减负，让干部担当

中共中央办公厅最近印发《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》，明确提出要切实减轻基层负担，进一步激发干部崇尚实干、攻坚克难的责任担当，大幅度压缩督查检查考核事项数量，针对县乡村和厂矿企业学校的事项要减少 50%以上。

近年来，督查检查考核工作不断加强，激励鞭策的“指挥棒”作用发挥明显，有力督促地方刮骨疗毒、铁腕治痼，解决了很多长期存在的问题。但督查检查在实际运用中也出现了一些跑偏情况。突出表现在：督查检查考核名目繁多、频率过高、多头重复、重留痕轻实绩，基层应接不暇、不堪重负，要求松绑减负的呼声很高。

地方公务员一年中约 200 天在准备、迎接、陪同检查；一个检查组还没走，另一个又来了；督查组中午 11 点才到乡镇，11 点半就要回县城……近年来媒体披露的有关督查检查考核的种种奇葩案例并不鲜见。这不仅不利于基层正常工作，也损害了党群关系和政府公信力。

督查检查考核过滥，本质上还是形式主义、官僚主义作祟。少数部门和地方把督查检查考核“指挥棒”视作权力工具，名义上是督促地方抓落实改作风，实际上不顾基层实际情况，逼得基层疲于应对；甚至极少数部门还盘算着自己的“小九九”，以督查检查考核之名行以权谋私之实，谋求“权力变现”或者利益寻租。

针对督查检查考核过多过滥，此次中办《通知》提出要从源头抓起。除党中央、国务院统一部署和依法依规开展的督查检查考核外，中央和国家机关各部门不得自行设置以地方党委和政府为对象的督查检查考核项目，不得在部门文件中自行规定全国性督查检查考核事项，确需开展的要一事一报。

为严格控制频次，中央要求加强总量控制和计划管理。中央和国家机关各部门原则上每年搞一次综合性督查检查考核，同类事项可合并进行，涉及多部门的联合组团下去。同时，实行年度计划和审批报备制度。中央和国家机关各部门拟开展的涉及地方党委和政府以及本系统全国性的业务督查检查考核事项，要按归口管理原则，年初分别报中央办公厅、国务院办公厅研究审核，由中央办公厅统一报党中央审批，以年度计划的形式印发执行。省区市开展的全省性督查检查考核也要制定年度计划。

一系列新要求、新举措顺应了基层期盼和呼声，为饱受督查检查考核之苦的基层干部群众减了负、松了绑，所以这项新政就像一剂“强心针”、一场“及时雨”。各地干部群众无不拍手称快。

一分布置，九分落实。对于督查检查“瘦身”的目标，必须依照中央要求不折不扣地抓落实。应加强对督查检查考核工作的计划管理和监督实施，开展专项清理行动，各级党委和政府要坚决撤销形式主义、劳民伤财、虚头巴脑的督查检查考核事项。清理后保留的事项实行清单管理，可以公开的公开，接受社会监督，确保执行到位，严防反弹回潮。

针对督查检查考核衍生的种种形式主义，要不断增强督查检查考核工作的科学性、针对性、实效性。完善考核评价体系，科学合理设置指标，体现差异化要求，避免“一刀切”“一锅煮”。不能一味要求基层填表格报材料，不能工作刚安排就督查检查、刚部署就进行考核。

督查检查不是目的，而是手段。要强化督查检查考核结果分析运用，对督查检查考核中发现问题，以适当方式进行反馈，加强督促整改，不能简单以问责代替整改。中办《通知》提出，充分运用信息化手段，实现信息资源共享，优化第三方评估，提高督查检查考核的质量和效率。

值得注意的是，在督查检查考核“瘦身减负”之后，基层群众也存在不少担忧。有的人担心上级对基层的督查检查考核数量减少了，力度也会减小，不利于基层改进工作和作风；有的人担心基层不作为、缓作为、“为官不为”等情况重新反弹。

当前正处于打好三大攻坚战的关键时期，时间紧，任务重，工作压力大，还有很多难关要攻克、不少“硬骨头”要啃。必须清醒地认识到，要切实提升基层政府行政效能，在继续完善督查检查考核的同时，激励各级

党员干部主动担当，各级党委政府积极作为。

要鲜明树立重实干重实绩的考评导向。如果“干与不干一个样、干多干少一个样、干好干坏一个样”，或者“会工作不如会汇报”、“干得好不如汇报得好”，势必会让基层党员干部失望寒心。因此，对政治坚定、奋发有为的干部要褒奖和鼓励，对慢作为、不作为、乱作为的干部要警示和惩戒。

为基层减负，并非放松甚至“放纵”基层干部，而是让他们突出重围，摆脱不必要的干扰和层层加码的重压，更好地凝神聚力，实干在一方，扎根在基层。解放基层干部，不仅要解放他们疲于奔命的身心，更需要解放他们干事创业的热情、担当作为的动力，造就大批推动中央精神、国家政策落地生根的奋斗者和实干家！

半月讲解

2 如何看待当前的经济形势

今年以来，全国各地在稳中求进的工作总基调指导下，以推进供给侧结构性改革为主线，适度扩大总需求，加快培育经济发展新动能，经济运行中一些主要指标出现了积极变化，经济增长整体延续了去年下半年以来稳中向好的态势。但是，当前和未来经济发展还存在着一些潜在矛盾和风险，需要采取积极的应对措施。

经济运行实现了稳中向好

从2010年第一季度以后，我国经济增长经历了从高位向中高位转换，经济增长率由两位数平缓回落到6.7%，此后平缓上升到6.9%。

当前经济运行总体平稳，延续了稳中向好的态势。

稳，表现在经济增速、需求、股市、外汇市场、房地产市场以及大宗产品市场基本平稳。

向好，表现在实物指标方面，农业形势较好，发用电量、货运量、进出口、工业企业效益都保持向好势头。表现在经济结构方面，需求结构在优化，投资贡献比重下降，消费贡献比重上升；产业结构在调整转型，工业贡献比重下降，服务业贡献比重上升，在工业内部，装备制造业比重上升，消费品制造业、能源和原材料加工制造业比重下降；在区域结构上，区域联动发展机制正在建立，少数地区的经济增长速度下滑得到扭转。表现在新动能方面，新业态、新产品、新产业发展迅速，新设企业增加多，高新技术产业增长快。表现在社会预期方面，经济运行中的先行指标预期向好，经济景气度上升，消费者信心有了提高。

经济运行之所以能稳中向好，关键在于有多种支撑力

自2016年以来，国家以推进供给侧结构性改革为主线，适度扩大总需求，加快培育经济发展新动能，出台了一系列围绕稳中求进的发展和改革措施，推动了经济稳中向好。国际上，美国经济持续复苏，欧洲经济形势向好，日本经济好于预期，新兴经济体增速平稳等，都有利于我国经济运行稳中向好。

具体来说：

一是，改革红利持续释放，供给侧结构性改革扎实推进。“三去一降一补”（去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板）取得实质进展，“放管服”（简政放权、放管结合、优化服务）改革效果开始显现，市场准入环境不断优化，新型政商关系正在形成，有力促进了大众创业、万众创新，使得微观主体开始焕发新活力。市场主体数量持续快速增长。根据国家工商总局信息，2017年上半年，全国新登记市场主体887万户，同比增长13.2%，平均每天新设4.9万户。目前，我国市场主体数量位居全球之首，创业人数已经超过德国人口总数，市场主体数量也超过了美国、欧盟和日本的市场主体总数。微观主体焕发活力，支撑创新发展取得突破性进展。2016年，全国研究与发展（R&D）经费占GDP的比例为2.1%，全社会研发经费约1.54万亿元，一批具有标志性意义的重大科技成果相继推出。

二是，新动能成长迅速促进了经济向好发展。新业态、新产品、新产业蓬勃发展。今年上半年，高技术产业和装备制造业增加值同比分别增长13.1%和11.5%，均高于规模以上工业增加值增速。新产品继续迅猛增长。运动型多用途乘用车、新能源汽车、工业机器人、集成电路、智能电视等新产品的产量均有大幅提高。新经济方兴未艾。以大数据为代表的新一代互联网技术加快向经济社会各个领域渗透，对生产和流通方式等产生了重大影响，为经济社会发展注入了新动力。今年前7个月，网上零售额同比增长33.7%，比社会消费品零售额增长快23.3个百分点。共享单车、网络约车、快递、外卖、在线医疗、远程教育等新服务继续保持强劲增长。

三是，内需拉动经济增长的作用在增强。今年上半年，最终消费对经济增长的贡献率达63.4%。一方面，消费规模扩大，消费结构持续升级。旅游、医疗、保健和家政等服务消费需求日益提升，家装家饰、汽车等与

住房和交通相关的消费潜力不断释放，消费继续保持两位数增长。另一方面，投资补短板效应显现。今年前7个月，基础设施投资增长20.9%，对全部投资的贡献作用上升。同时，与民生紧密相关的基础设施建设得到加强，装备制造业投资、新兴产业投资也有了新起色。

四是，全方位对外开放为经济发展创造有利条件。“一带一路”建设加快推进，项目合作成果超出预期。我国与“一带一路”倡议参与国的经贸合作步伐不断加快，双向投资保持较高水平。根据联合国贸易和发展组织发布的《全球投资趋势监测报告》，2016年全球外国直接投资下降13%。在这种背景下，根据商务部公布的数据，2016年，我国实际使用外资8132.2亿元人民币，同比增长4.1%。同时，“一带一路”建设也有新进展，国际产能合作稳步推进，一批重大项目顺利实施，成功带动一批装备、技术、标准和服务走出去。

高度重视经济运行中，存在的潜在矛盾和问题

当前，我国经济发展长期积累的深层次结构性矛盾尚未得到根本性缓解，部分领域风险隐患仍在积聚叠加，需要正确认识并给予高度重视。

外需的不确定性冲击尚未消除。虽然国际货币基金组织、世界银行等国际机构纷纷调高了今年全球经济增长预期，但应看到，2008年国际金融危机后，世界经济的深度调整尚未完全到位，世界经济温和复苏的总体特征尚未明显改变。主要经济体政策变化带来的冲击和挑战，仍会对我国经济平稳运行带来影响，特别是新一轮贸易保护主义抬头，一些发达国家的内向收敛和本国优先政策，将从投资、贸易等方面给我国带来直接影响。

实体经济面临以下几方面困难亟须解决。一是成本上升压力依然较大。一些税费等外部交易成本还没降下来，资金、土地、能源、环保、交通物流、劳动力成本和部分内部管理成本，使企业感受到较大经营压力。二是融资难、融资贵问题依然突出。一些企业应收账款增加且回收期拉长，出现资金周转困难。银行风险意识普遍提高，放贷愈加谨慎，部分小微企业融资困难仍制约着企业运营。三是企业经济效益仍然偏低。由于实体经济利润率低于虚拟经济，有的制造业企业开始向制造业以外寻求发展机会，以“辅业创收”弥补“主业歉收”。这种现象不利于产业升级和经济结构调整。

金融风险隐患不容忽视。当前系统性金融风险总体可控，但近几年，一方面社会总杠杆率上升过快，另一方面，对不良资产、债券违约、影子银行、互联网金融等累积的风险要高度警惕。在金融领域，商业银行不良贷款率持续上升，企业债券违约现象明显增多，人民币汇率稳定压力依然较大，银行风险、信用风险和资本外流风险值得关注。在财政领域，地方财政收支矛盾较大，通过加杠杆扩大公共基础设施建设规模积累潜在风险。在房地产领域，调控力度增强，房地产企业“绑架”金融机构，使得流动性紧缩，会加大金融风险率。

驾驭宏观政策，推进经济增长继续稳中向好

综合判断，我国经济在周期性底部企稳态势日渐明朗，特别是在市场预期稳步好转的背景下，各方积极性因素在明显增加，这有利于经济发展继续稳中向好，预计全年经济增长将继续保持中高速水平。当前，应加快落实党中央、国务院的各项工作部署，深入推进供给侧结构性改革，加快新旧动能转换和经济结构转型，夯实经济增长基础，增加经济向上向好的积极因素，促进经济平稳健康发展。

深化供给侧结构性改革，增强实体经济竞争优势。进一步化解传统产业产能过剩问题，切实降低实体企业成本，打通资金向实体经济流动渠道，加快“放管服”改革和国有企业改革，通过营造良好的营商环境支持实体经济创新发展。

保持政策稳定性，推动供需均衡增长。稳定扩大有效需求，加大政府投资补短板力度，通过创新体制机制增强民间投资发展信心和意愿；培育新兴消费促进消费结构升级，释放消费增长潜力；积极培育出口新增长点和新竞争优势，拓展出口增长空间。

加强风险隐患防范，推动市场健康发展。进一步强化风险监测和预警，加强跨市场联防联控，防止市场间金融风险“交叉感染”诱发系统性风险。稳定房地产市场发展预期，防范股市大幅波动风险，严控债市信用违

约风险。

稳定就业和增加居民收入，强化民生保障。着力解决就业结构性矛盾和影响居民收入增长的制约因素，推进个人所得税制度改革，深入开展精准扶贫，多渠道夯实居民就业基础，多元化增加居民收入，筑牢城乡居民社会保障底线，消除民生后顾之忧，促进社会和谐稳定。

半月调查

3 “绿霸”煽起农田种树风，苗圃疯长暗

导读

“这种的是哪家子树?密密麻麻,猫狗都难拱进来!”在当地群众指引下,半月谈记者来到河南省平顶山市城乡一体化示范区凯旋路附近,看到一条五六公里长的“苗圃带”沿路展开,密集度最高的地块达每平方米7株。

“租农田种树的都是有关系有钱的,目的是骗取征地补偿款。”2013年底平顶山城乡一体化示范区成立后,旋即刮起农田种树风。据知情干部介绍,目前直管区41445亩耕地,苗圃约9000亩。半月谈记者详细测算了掌握的32个获补偿苗圃项目补偿金额,发现平均每亩苗圃补偿约9万元,以近9000亩的存量来说,示范区建设仅此一项需支付8亿元。

5年来,因征地已对苗圃补偿3亿多元,其中对征地实施前2年内突击栽植的苗圃补偿面积2800多亩,金额达2.56亿多元。一些干部群众反映,这里已形成官商勾连、黑恶势力参与的农田种树“骗补”产业链。

栽树骗补,衍生产业

滎阳镇夏店村是郑万高铁站变电站所在地,因此成为租地种树的热门地块。

在规划的高铁变电站建设用地上,3年前突然冒出一个30亩的绿化苗圃,种植了银杏、红叶石楠等高价值树种,也有栾树等速生苗木,17亩变电站用地被精准地“卡”在苗圃里。

据了解,这片地属基本农田,按国家规定禁止种树。业主种树时,执法人员两次制止,后因上级领导打招呼而作罢。目前,业主补偿要价300万元。由于工期迫近,管委会只能先强铲了部分树苗,腾出一块施工用地。半月谈记者侧着身子才能进入尚存的一块“栾树苗圃”,5亩多地竟植了近万株。

为配合高铁建设,电力部门于2017年将一座输电塔迁至滎阳镇惠洼村,在移塔前不久,有人竟在输电塔新址上抢栽了500多棵大叶女贞。在高铁站台附近,已落网的当地黑恶势力头目魏冠军竟抢栽了近百棵香樟等名贵树种,每棵市场售价上万元。

半月谈记者调阅了2010年和2018年的谷歌地球照片,对比看到,地表由褐黄突变为浓绿,示范区呈现“绿树围城”景观。知情干部告诉记者,近三四年来,租地种树已由过去的遍地撒网发展到精准栽植阶段,明显是“内鬼”提前透露建设、征地详细信息。

滎阳镇幸福村紧临凯旋路,有密不透风的苗圃100多亩。在村口的一个电线杆上,半月谈记者看到了提供“拆迁银杏”的小广告,就谎称“骗补者”打通电话,接电话的是一位自称姓吴的江苏南通绿化苗木商。

对方电话里称:“种苗木肯定是赔钱的,但苗圃拆迁肯定能赚。关键在你跟政府的关系,关系好,可以多拿补偿。”

幸福村一村干部租地70亩建了一个苗圃,投资300多万元。“我是和平顶山市里的人合股经营,还有一个退休干部也参与了。”他说。半月谈记者调查发现,近几年,示范区苗木公司如雨后春笋般出现,据不完全统计,仅2013年以来,领取过补偿的公司(个人)就达27家。

快速变现,“绿霸”横行

2017年6月的一天,平顶山城乡一体化示范区管委会突然冲进来20多名北滎村农民,他们大声谩骂威胁,讨要所谓“苗圃拆迁补偿款”,还威胁一些干部“不要把公家的事变成私人的仇”。事后查明,此次围攻的组织者、带头人就是当地黑恶势力团伙头目,北滎村原村干部魏冠军。

半月谈记者调查发现,魏冠军实际控制了至少3家绿化苗木公司,仅2014年一年,就拆迁苗圃3处799亩,获得补偿款6003万多元。

北滎村一些群众说,目前,魏冠军在北滎村拥有苗圃500多亩,在规划中的公路、高铁沿线,还大量租用

库庄、惠洼等村农田种树。

一些干部群众反映，魏冠军曾因盗窃罪被判刑，近年来，看到“栽树骗补”有暴利可图，就巧取豪夺群众农田，转行经营苗圃，被群众称为“绿霸”。村民杨某有承包地2亩多，不愿租给魏冠军种树。魏冠军指使人在麦收后去杨某地里放火，并嫁祸杨某，声称烧坏了四周的树苗，逼他赔钱，杨某只好把地租给魏冠军。

一位村民说：“我家有3亩多地，2011年租给平顶山石龙区一个老板栽树，2015年租金突然停了，一打听，说是地被魏冠军夺走了，到现在3年了，一分钱租金都没拿到。”一些群众反映，在村里租地种树的外地老板，迫于压力，纷纷把经营权转让给魏冠军。

苗木补偿之后，权属应归当地政府，但管委会有关部门又将部分苗木委托给魏冠军下属公司管护，从而上演了苗木“转圈骗补”的闹剧。

近年来，北澧村一些群众长期跟踪调查“转圈树”的流向：魏冠军原来在龙翔大道北侧栽大树30多棵，道路拓宽补偿后，又将树移到路南。半月谈记者来到高铁站北侧一个土岗，见还有十多棵死树被弃置在岗上。村民们说：“以前这里种70多棵大树，后来大部分移走了。”在村民带领下，半月谈记者下岗跨过公路，但见有十多棵香樟密集排列，村民指认说：“这就是部分移过来的树。”

风纪不正，风口难堵

为了遏制农田种树风，2017年，平顶山市政府出台文件，

明确限定了补偿标准，并规定：“对于自发布征收土地告知书之日起，抢栽、抢种，一律不予补偿。”文件出台后，基本遏制了“种树骗补”增量，但如何化解存量，依然是个巨大难题。

为何没有及时制止农田种树风？平顶山市国土资源局城乡一体化示范区分局干部表示，我们对已供土地用途的改变负有监管责任，但法律没有禁止在耕地上种树，我们也管不了。平顶山城乡一体化示范区农业综合管理办公室一位负责人说，农民自己流转土地，自己种树搞苗圃，是个人行为，是在法律允许范围内的。对于密集式种树，骗取补贴，农业部门不知情。

一些干部反思说，农田种树，本身是个政策执行不严的“小裂缝”，但最终演化成“大风口”，酿成“绿祸”，相关部门管控不力只是表象，而权钱交易、利益勾连才是根本原因。

一些党政干部和“骗补者”勾联虽然隐秘，但最终还是露出一些蛛丝马迹。在北澧村，半月谈记者看到了魏冠军建的两处“乡村庄园会所”，当地群众反映，这是给领导聚会和休闲用的。目前，魏冠军团伙已有8人被捕，据初步了解，这一团伙先后控制了3个村的村级组织，疯狂种树骗补，还介入绿化工程。

在调查中，记者还发现了“未征地先补偿”的咄咄怪事。2015年4月9日，平顶山市绿家园苗木公司与澧阳镇何庄村第七、第八村民组村民签订了土地租赁协议，把两组中83户村民的120亩耕地租赁种树。2015年11月，该土地被示范区土地储备中心收储，补偿400万元，但所征土地一直没安排项目。

北澧一些群众痛心地说，农田种树骗补歪风也带坏了民风。村里原有耕地1700多亩，都是能打千斤粮的好田，现在，群众也跟着大量种树，麦田不到20%。

半月世界

4 美国从全球获利的主要武器

按照传统方法统计，美国对外贸易连年出现巨额逆差，但美国经济却并未在实际上“吃亏”。特别自 20 世纪 70 年代初美元与黄金脱钩、实行浮动汇率以来，美国以美元换商品并进行“钱生钱”交易，使其一直是从全球获利最多的国家。

1944 年 7 月，布雷顿森林会议确定了美元与黄金挂钩、各国货币与美元挂钩的资本主义世界货币体系，美元逐步取代英镑成为国际主导货币。1971 年 8 月，时任美国总统尼克松宣布，美元贬值、美元与黄金脱钩，全球步入完全信用货币时代。自美元与黄金脱钩以来，美国贸易逆差不再受黄金储备的约束，美元是世界贸易的主要结算货币，这意味着美国对外贸易逆差可以由美联储印发美元加以弥补。

据国际货币基金组织统计，2016 年美国国内产生总值（GDP）占世界 GDP 的比重持续下降，但是，美元地位并未下降，从某种程度上看，美元的影响仍在不断扩大。美国《纽约时报》网站 2017 年 12 月刊文介绍，自 1980 年以来，美元在外汇储备中所占份额基本上稳定保持在 66% 左右，近 90% 银行融资的国际交易是用美元完成的。

印发美元抵消美国外贸逆差

美国向世界市场投放的美元总额大于美国对外贸易逆差，用美元换取从全球流入美国的商品和资源，不仅满足了美国生产和消费需求，而且有效保护了国内生态环境。

据世界贸易组织统计，2016 年，美国货物贸易出口额 14550 亿美元，进口额 22510 亿美元，对外货物贸易逆差 7960 亿美元；美国服务贸易出口额 7330 亿美元，进口额 4820 亿美元，对外服务贸易顺差 2510 亿美元，美国实际对外贸易总逆差为 5450 亿美元。

美联储 2009 年 3 月 18 日起第一次实行量化宽松货币政策，2014 年 10 月 29 日退出，美联储资产负债表从 8000 亿美元增至 4.51 万亿美元。《日本经济新闻》2016 年 9 月发文介绍，美联储在 2008 年爆发全球金融危机后实施了量化宽松政策，导致流到世界市场的美元数额平均每年达到 7000 亿美元，超过美国对外贸易逆差。

美国向世界市场注入美元与美国对外贸易有着密切关系。德国《经济周刊》曾刊文认为，美国的经常项目赤字从根本上说不是赤字而是盈余，因为来自全世界的投资者都愿持有美元。美国《洛杉矶时报》网站也发文指出，其他国家对美国的出口超过美国对其他国家的出口，因此，美国消费者享受了较高的生活水平，贸易赤字意味着世界其他地区几十年来一直在补贴美国消费者。

美国历史学家弗朗西斯·加文在《黄金、美元与权力》一书中写道，1971 年布雷顿森林体系的解体可以看成是一个分水岭，此前的美元是张扬的政治工具，而此后的美元则润物细无声，暗中把持一切。几十年来，世界纸面财富总量增加速度是实际财富增长的数十倍，而两者的落差，基本被美国所收获。

吸引大量美元回流美国

随着美国国债急剧增加，美国提高国债收益率吸引大量美元回流美国。

作为全球资产定价之锚的美国 10 年期国债收益率，在今年 4 月 24 日盘中突破 3% 这一重要心理关口，达到 3.003%，这是 10 年期美国国债收益率自 2014 年 1 月以来首次升高至 3% 以上。

美国国债收益率走高与美联储加息相互促进，从而诱发部分国际资本回流美国。在美联储决定加息的 2015 年，新兴经济体和资源国家普遍陷入巨额资本净流出状态，新兴经济体资本流出规模达到前所未有的 7350 亿美元。美联储主席杰罗姆·鲍威尔称，2018 年再上调两次利率，2019 年加息三次，2020 年还将两次调整主导利率。到 2019 年底，美国主导利率应为 2.9%，一年后升到 3.4%。美国提高利率、美元升值将吸引海外大量美元回流美国，新兴经济体面临大量资本外流冲击。

美利坚大学经济学教授席勒认为，美元赋予美国独一无二的贸易优势，这是美国年复一年进口超过出口的

重要原因。美国有能力长期持有贸易赤字，美国也因此受益。很多国家向美国出口商品和资源获得的大部分美元又回流美国，主要是购买美国国债。

美国对外投资获取超额利润

美国 10 年期国债收益率已达到 3.003%，而美国集中回流美元对外再投资的所得利润率却高得多。美国跨国公司多、竞争力强，处在全球产业链、价值链高端。美国通过跨国公司进行跨越国家和地区界限的生产要素和资源优化组合，从全球获取超额利润。

按照传统方法统计，中国是对美国贸易顺差最多的国家。但是，在全球价值链中，大量贸易顺差反映在中国，而大部分利润顺差在美国。美国彼得森国际经济研究所高级研究员尼古拉斯·拉迪指出，即使按美方统计，美国从中国进口商品中，也有约 60% 是美国跨国公司在中国的分支机构的出口。迄今，中国已是购买美国国债最多的国家，美国企业在中国投资的利润率持续攀升。

大量事实说明，美国是从全球获利最多的国家，而眼下特朗普政府加剧中美贸易摩擦，有着明显的政治企图，旨在打压中国发展。中国要制定有力应对政策，继续开发好国内市场；密切关注美国债务、利率和美元汇率变化对全球金融市场的影响；坚定不移地推动改革开放，维护自由贸易规则和多边贸易体制；加快对外贸易和投资多元化进程，减少对美国市场的依赖程度；提高关键核心技术创新能力，为经济发展提供强有力的科技支撑。

基层治理现代化

5 督查检查“大瘦身”：中央好声音，下面勿跑调

今年以来，针对基层干部反映强烈的群体性压力、不合理负担问题以及当下基层治理困境，《半月谈》策划组织、持续刊发了来自基层一线的一大批原创调研报告，如《来督导督查的人比抓落实的还多》《奇葩考核逼出年终迎检乱象》《迎检办公室，4年装3次》《讲课再累都不怕，就怕各级搞检查》《以痕迹论政绩，“痕迹主义”有点过了》《责任层层甩，基层兜不住》《你能甩责任，我就瞎对付》《你再压担子，我真撂挑子》《警惕压力传导沦为“层层加码”》《基层公务员成“高危”职业?》《“二传手”干部恶化基层政治生态》《夜访乡镇干部听“三盼”》《基层干部有“五怕”，样样头疼》《谈起休假，基层干部全是泪》《反形式主义之举，也可能沦为形式主义》《基层汇报材料能拧出多少水分》《属地管理之惑：要管没权，不管“背锅”》《滥用问责“五座大山”伤了基层干部》等。

数十篇系列调研稿经半月谈网和微信公众号转发后，激起舆论强烈反响，几乎每篇报道的后台留言都有成千上万条，绝大部分的留言来自全国各地基层干部。他们在留言中纷纷吐槽亲身饱受官僚主义、形式主义之害、之苦，发出解放基层干部、松绑减负减压的强烈呼声。

令人欣喜的是，中共中央办公厅近日印发《关于统筹规范督查检查考核工作的通知》（以下简称《通知》），针对督查检查考核过多过滥等困扰基层干部的突出问题予以积极回应，提出一系列明确要求，在各地引发积极反响。广大基层干部，尤其是乡镇干部，对于《通知》提出的督查检查考核“瘦身减负”，有欣慰有期盼亦有担忧；对于当前的基层治理困境及出路，他们有的放矢有建言有对策。

中央对症下药，着力给基层减负松绑

“读完全文，《通知》可谓一针见血，直击要害。”河北省邯郸市峰峰矿区新城镇党委书记冉德龙认为，《通知》体现了中央对基层情况的精准把握，对症下药、醒目有力。湖南省浏阳市社港镇镇长罗定坤直言，中央此次“出手治病”，病灶找得准，药方开得猛。

许多乡镇负责人对半月谈记者表示，《通知》出台，反映了中央关心干部、心系群众，着力给基层减负松绑的决心，“对基层干部来说，犹如一场及时雨”。

“频繁检查问责，早已成为悬在我们头上的利剑。而此次文件出台，给我们广大基层干部吃了颗‘定心丸’。”河北省涉县偏城镇党委书记李军灵看完《通知》后如释重负。湖北英山县陶家河乡党委书记郭曙东说，中央此次出重拳治理各类名目繁多的督查检查考核，切中了基层治理之痛，让基层干部特别是乡镇干部松一口气，敢于放手去作为了。

此次中央“出招”，也被不少基层干部看作一次与官僚主义、形式主义的“新战斗”。江苏省淮安市某镇镇长刘恒（化名）反映，督查检查考核过于泛滥，基层要去做很多没有必要、脱离实际的工作，已经在干部群众中引发负面效应，这次发文非常及时，也非常务实。

《通知》明确要求，对县乡村和厂矿企业学校的督查检查考核事项要减少50%以上。对此，基层干部无不拍手称赞。湖北省罗田县九资河镇党委副书记罗燕表示，形式主义负担，是基层干部的心酸泪，中央对此治理，击中时弊。

河北省临漳县西羊羔乡党委书记牛继超认为，《通知》顺应民心，减轻基层负担，让基层干部不用天天迎检填表、整理台账、拍照留痕，可以有更多的时间来为群众干点加快发展、促进增收、改善环境的好事、实事。

就怕中央文件落不到实处，变异成新负担

采访中，不少乡镇干部向半月谈记者坦言，中央出台指导性文件是件好事，但就怕以文件落实文件，落不到实处，在具体执行过程中，变了形，走了样。

“各级地方政府为了不被追责，总有自己的一套办事方法，制度最怕的是不执行，束之高阁，挂在墙上、

说在嘴上、落实不到行动上。”河北某镇党委书记陆民（化名）说，如果还是“新瓶装旧酒”，基层只能是慢慢失望慢慢无奈，只能继续承受形式主义之痛。

“还怕上有政策，下有对策。”一位镇长举例说，中央曾发文说，扶贫检查除了国检，省市县不准有各种名目的检查，结果换了张皮，各种“练兵比武”来了，整得更起劲了。

半月谈记者走访调研湖南、湖北、山东、江苏、河北等省时，乡镇负责人普遍反映，属地管理、痕迹管理广为流行，在一些地方直接造成督查检查考核的过滥和变异，同时带来问责追责过度化和基层工作无序化。“如果不着力改变这种治理模式，给基层减负，说起来容易做起来难。”一位基层干部说。

“在基层，官大一级压死人，上级让你干，你就脱不了干系。”江苏泰州一名镇党委书记说，乡镇没有话语权，基层干部不可能拿着中央的文件跟上面讨价还价。

甚至有些乡镇“一把手”担心“瘦身减负”的初衷发生异化：“省里面会就此督导市一级，市里又会检查县一级，最后又变成乡镇基层的责任了。如此一来，对‘瘦身减负’的督查检查又变成新负担。”“‘瘦身减负’就怕搞成新的形式主义。到时来的都是惹不起的上级单位，而且级别越高，陪同检查的人越多。”

解放基层干部，综合推进体制改革与制度创新

不少乡镇干部对半月谈记者表示，此次“瘦身减负”，须坚持顶层设计与配套并重。对于中央出台的文件，地方要结合实际尽快研究实施细则和配套措施。同时，期待以《通知》出台为契机，真正推进工作运行体制改革与制度创新，让基层“瘦身减负”成为常态。

“不能把所有责任都推到乡镇来，在一些事项上，乡镇无权也无专业人员更无专项经费。”湖北省蕲春县某镇镇长徐洪（化名）等人直言，各级各部门都应该划清权责界限，根据职责相符的原则来规范属地管理体制。

“问责要科学合理。”河北、山东多名镇党委书记认为，问责要分清主观和客观原因，不能动不动就是处分。“不管事不办事，平安无事；做得多管得多，祸从天上落。”

湖北省黄梅县独山镇党委书记马聪建议，容错纠错机制要落到实处，区别对待。不然，谁都不敢放手做事，更没有人愿意分管安全生产、信访维稳、扶贫和环保等这些容易被问责的工作。基层干部一旦出现“自保”心理，工作就难以推动。

“督查检查考核的导向也要扭转一下。”江苏省淮安市淮阴区刘老庄乡副乡长易倩认为，督查检查的宗旨是为了解决问题、促进工作，现在片面变成了惩戒措施。

多地乡镇负责人建议，上级对下级检查，应该设定大概次数，不设定具体检查时间。固定时间只会让下级对检查流于应付。来检查了就好好干，检查一走，该咋做就咋做。

“只有注重工作实绩，增强督查检查考核工作的科学性、针对性、实效性，才能进一步激发干部崇尚实干、攻坚克难的责任担当。”湖南省长沙市岳麓区学士街道党工委书记罗政期盼，做好督查检查考核工作的减法，换来基层干部崇尚实干的乘法。

教育改革进行时

6 让更多“地上的星”亮起来 杭州中职教育创新启示录

导读

10月16日，“杭派教学”课堂文化节在杭州临平职业高级中学举行。700位老师把50堂公开课变成了教学智慧的舞台，台下掌声不绝于耳。主办方更别出心裁在校门到教学楼之间铺上红地毯，让中职教育（中等职业教育的简称，下同）的老师们享受一回明星走红毯的待遇……

其实，中职教育的“明星”正是“造星”的人。众所周知，中职教育培养的对象是三百六十行的实践者，他们撑起我们质量的生活，曾有人亲切地称之为“地上的星”。近年来，杭州深耕中职教育，让这里成为“地上的星”一方闪亮的天空，颇受世人瞩目。杭州，做对了什么？

一条“日光大道”

中考分数明明能进重点高中，学生却报考了职业学校——2018年秋季新学期，杭州人民职业学校学前教育专业迎来了这样10位“特殊”的新学生。

作为浙江省首批“中职与应用型本科一体化人才培养试点招生”（简称“3+4”模式）改革的受益者，几位高分学生告诉半月谈记者，他们立志成为幼儿教师，人民职校推行的新培养模式，给他们描绘了一幅更生动的职业愿景画卷。

在杭州接受中职教育，不仅可以与职业梦想更早相遇，还可让久违的大学梦成为现实。2009年进入杭州市中策职业学校就读的李剑飞，在“3+4”模式职高和大学的7年中，获得8个国家级奖项，主持和参与国家级课题2项，获得国家实用新型专利授权2项。2016年，他获得保研资格，进入浙江大学深造。

在杭州接受中职教育，不仅可以走进象牙塔，还能走上世界冠军的领奖台。杭州技师学院的杨金龙、蒋应成分别于2015年、2017年摘得世界技能大赛金牌，被誉为“杭州双子星”。拱墅职高学子王芹2017年在世界技能大赛中获得美发组优胜奖，告诉世人，这里的“美发老师”绝不是世人调侃的“Tony”。

在别处门庭冷落，四面八方的讥嘲与忧虑足以压弯教师肩膀的中职教育，何以在杭州成为风景独好的育人园地？

一方面，坚持为职业教育配置良好师资。

杭州市职业教育与成人教育研究室主任张金英介绍，杭州中职教师学历水平在本科及以上学历及以上者占比达到98%，2017年硕士学历教师已占10.49%。

截至2017年，杭州市中等职校教职工数5208人，生师比为13.28:1；专任教师数4539人，“双师型”教师比例达到86.43%。两项指标均远超国家标准。

另一方面，不断出台的激励政策兼顾师生根本期盼，务实而有效。

杭州教育系统正高级职称评定给职高教师预留的名额近年来每年不低于10%，在2018年特级教师评选中，职高有6位老师榜上有名，在全国亦不多见。这就给中职教师吃下了一颗分量十足的“定心丸”。

当前，大多数职校生及其家长还是心存“读大学”的念想，杭州市正视这一现实，近年来陆续推出单招单考等多项改革，“3+4”模式更广受青睐。越来越多的杭州学生和家长意识到，中职教育一样可以走出人生的日光大道。

然而，杭州中职教育带给我们的启示还不止于此……

“发现你的热爱”

熟悉的人都知道，敏锐捕捉城市经济增长点锻造趁手“兵器”，潜心修炼教学法“内功”，是杭州职业教育的两件“法宝”。

据了解，目前杭州全市中职学校共开设69个专业，几乎覆盖全市所有行业，与杭州市主体产业结构基本吻

合。不少中职学校主动和行业标杆企业“结对子”，为人才合作培养注入新活力。余杭区临平职业高级中学办起了“联想班”，师资主体是联想集团的业务骨干，85%的毕业生能拿到外界羡慕的“联想工程师”证书。“一些大企业，原来大专、本科是起码的招聘门槛，现在我们中职生也能进。”临平职业高级中学校长王方鸣说。

张金英指出，杭州市教育部门始终坚持立足杭州实际，按照“做强骨干专业、拓展新兴专业、改造传统专业、做亮特色专业”的思路，推动中等职业教育随着经济增长方式转型“动”，跟着产业结构调整升级“走”，围绕企业人才需要“转”，适应社会 and 市场需求“变”，从而更好地服务杭州经济社会发展。

中职教育要与经济大潮共舞，怎样的老师才能胜任？杭州中职教育积极引导学校和教师个性化发展，让老师个个身怀“独门技法”：开元商贸职校的智慧树教学法、美术职校的抬头教学法、桐庐技师学院的汽车医院教学法……28种教学法如同光芒熠熠的“二十八宿”，照亮了杭州中职教育“杭派教法”的多彩星空。2018年，杭州中职的教学成果有9项获得国家教育教学成果一、二等奖。

张金英指出，“杭派教法”丰富多彩，但核心只有一个，就是尊重学生、浇灌学生的自信，启发学生“发现你的热爱”，找到对职业教育的“真爱”。

“中职教师最大的责任在于，维护学生的人格健全，呵护他们内心柔软而蕴含无限可能的原点。”杭州市中策职业学校教师万亮斌说。

通向“理想的教育”

如何让中职教育的“杭派教法”生生不息，“杭州模式”可持续发展？杭州坚持“从实践中来，到实践中去”整体推进，互补并重的思路。

“从实践中来”，杭州市探索出一条种子筛选—教师工作坊培育—提炼模式—命名固型的教学法培育流程。“到实践中去”，现代学徒制试点作为校企合作的2.0版，正成为打造“杭州工匠”品牌的有力抓手。例如，中策职校的“杭帮菜传承人班”，将人皆畏难的杭帮菜非遗传承人培养有机嵌入到餐饮服务集群的人才培养体系中，经由反复推敲的结构化培训模式，将非遗人才培养目标、培养环境、培养内容、培养标准在中职教育的课堂上熔铸一炉。

据了解，“十三五”期间，杭州全市将建成20个市级示范性校企合作共同体、50个市级教学实训车间和30个市级技能名师工作室。“量”的喜人前景背后，多位杭州中职学校一线的教育者认为，杭州摸索出了一套与素质教育本来面目更为契合的教育范式。

走进杭州的中职学校，听到最多的故事，大概就是中考招进来的学生感觉自己是个“失败者”，却在接下来的三年间脱胎换骨，信心饱满地站上了人生新的起跑线，“这样的成长，比考试多考几分意义更大”。职校何以如此神奇？

王方鸣认为，目前普通高中评价学生的体系相对还比较单一，而在中职学校，升学只是一个选择，学生展现自己的途径更为多元而开阔，也没有家长强加的不实际预期，宽松的环境更有利于学生成长。此外，还有学校提供的锻炼平台作为助推器，“从这个角度上看，职业教育更接近我们‘理想的教育’。”

“有孩子入学时，数学分数是个位数，高考时考到了80分；有孩子读了大学，放假拎着行李箱先回的是学校。”杭州美术职业学校副校长钟霄蕾说出了中职教育人的心声，“我从来没有怀疑过，职业教育的星光不会黯淡，只会越来越闪亮。”

时政·财经

7 干部不敢懒了，做事敢担当了，这个市发生了什么？

“同吃政绩大锅饭、干多干少一个样”“千人一面走过场”……这是过去人们对干部考核中一些消极现象的诟病。如何用好考核“指挥棒”，破解干部不作为难题，让干部考核真正起到“能者上庸者下”的激励鞭策作用？

去年以来，山西省运城市通过构建重点工作承诺制、重大事项报告制、重要工作末位分析解剖制、市管正职领导干部履职情况多角度监督管理考核测评的“3+1”考核评价体系，破解干部不担当不作为难题，为敢于担当勇于任事的干部撑腰壮胆，激发了干部主动担当、干事创业的工作热情。

公开承诺立下“军令状”

“今年，我们将连片建设2.5万亩高标准农田、东郭镇‘袁家村·运城印象’5月份开门迎客……”这是年初运城市盐湖区委书记王吉敏在全市重点工作公开承诺大会上，向市委和全市人民作出的承诺。

在4月份召开的运城市2018年重点工作公开承诺大会上，全市13个县（市、区）委书记和180个市直单位“一把手”，共作出公开承诺1600余项。所有承诺事项不仅要在全市大会上承诺，还要在电视台、报纸和单位最醒目的位置予以公示，接受群众和社会各界监督。

在全市公开承诺大会后，运城市各级各部门也召开“公开承诺大会”，全市3667名科级以上领导干部共作出公开承诺24684条，在所有科级单位及2000多个乡镇基层站所实现了承诺全覆盖，有的地方还延伸到农村党支部等基层一线。

“承诺事项既要经过本单位党委（党组）的集体研究，又要经过分管市领导把关，最后还要报市委和市政府研究审定。”运城市委书记刘志宏说，“我们强调‘既尽力而为，又量力而行’的原则，激励各级各部门敢于跳起来摘桃子，同时强调事项中要有可量化的内容。”

“认真研诺、公开承诺，督促各部门各单位及早谋细谋实全年工作，做到见事早、行动快；明确了目标，抓住了重点，做到心中有数；通过签字背书、大范围公开，促进形成奋发有为、干事创业的浓厚氛围。”运城市委常委副秘书长王云说。

动态报告做好“下情上达”

连日来，在运城市体育公园工地上，工人们正紧张有序地铺砖。“体育公园是市委确定的3515重大项目，现在我们看到的就是建设完成的92亩。”运城市住建局总工程师刘平均说，“过去我们的很多工程都是做完一项再想下一项，没有统筹考虑，导致执行拖沓。现在我们定期会向上级报送重点工作进展情况。遇到难处，上一级会知道如何帮忙，责任也更加明晰。”

重点事项完成情况及时报告，是运城市实行重大事项报告制度的重要内容。在运城市委组织部考核办副主任王力鹏看来，这项制度不仅能实现下情上达，还会产生压力传导效果。

运城市出台了《运城市重大事项报告制度》，要求各级各部门定期报送重大事项、重点工作进展情况，同时明确了重大事项报告的范围、原则、方式、程序等。

末位分析解剖“鞭打慢牛”

为保证各项工作落地见效，运城市提出“季监测”，即通过现场督查、联合督查、专项督查、明察暗访等形式，对重点工作和重要任务推进全程跟踪督办。

据王力鹏介绍，运城市委每季度末都会对县（市、区）、开发区和市直部门的主要经济指标和脱贫攻坚、环境保护、扫黑除恶等重点工作进度，进行量化考核打分。对工作推进快、社会反响良好的单位进行通报表彰，对工作推进缓慢的单位进行提醒谈话、通报批评，取消该单位当年评先评优资格，并进行末位分析解剖，督促这些单位从主观方面找原因、想对策、定措施。

垣曲县在去年的脱贫攻坚考核中排名靠后，运城市委立即启动了末位分析程序，从全市大会分析、脱贫攻坚领导小组会议研究、县委专题民主生活会反思、市委市政府分管领导指导、定期督导等六方面传导压力。经过努力整改，垣曲县的脱贫攻坚工作抓出了成效。

“实行末位分析解剖，是一种工作方法，更是一种工作提醒，督促各级各部门及时总结教训、查找问题、分析原因，推动各项目标任务完成。”刘志宏说。

考核“一把手”聚焦“关键少数”

承诺制、末位分析的各个环节，更多聚焦于工作事项上，没有精准落到干部个人考核上。

为全面精准掌握市管正职领导干部年度履职情况，切实加强对各单位“一把手”等“关键少数”的监督管理，运城市制定了《市管正职领导干部履职情况多角度监督管理考核测评办法（试行）》，抓住“关键少数”，多角度开展市管正职考核测评。

“这个办法适用于各县（市、区）、市直各部门（单位）、市管学校医院及省级开发区党政主要负责人。”王力鹏说，“主要通过下属评分、同级评分、上级评分三种评分方式，按照不同的权重汇总得分，正职互评分占30%，其他两种方式分别占35%，评价结果分为优秀、称职、基本称职、不称职四种。”

今年4月，运城市对全市153名市管正职领导干部进行了一次多角度测评，评委包含其单位职工、同级正职干部、上级领导等。“这次测评既‘考事’又‘考人’，要让‘一把手’认识到，考的不仅仅是工作是否完成，还要看职工评价、社会影响、群众满意度等。”王力鹏说。

奖优罚劣凝聚“新动能”

考核的生命在结果运用。在多角度测评得到量化结果的基础上，运城市委对排在前40位的领导干部逐一进行了先进性考察，对排在后20位的领导干部进行了落后原因甄别性考察。经集体研究，对34名敢担当、有作为的优秀领导干部大张旗鼓予以表彰奖励，对评为优秀等次的县（市、区）、市直单位给予现金重奖。

更重要的是，运城市对考核靠后且属于不担当不作为的干部“动真格”。对甄别中发现的履职情况较差、测评排名靠后的10名领导干部，运城市委对其进行个别谈话批评教育、开展末位分析解剖，使慢作为、不作为、乱作为的干部受到警醒和惩戒。

为了确保“不冤枉”人，对这10人的评判有严格的程序。首先是经过多角度全方位的考核排名，排出后20位干部；然后组织对他们分别谈话，对其中属于客观原因造成工作进展缓慢的，组织在提醒的同时也给予帮助，让工作尽快有起色；而对于确属于不担当不作为的干部，给予批评甚至免职。

在考核组对运城市某单位工作情况进行甄别了解时，有职工向考核组表示，单位“已经面临生死存亡”。该单位“一把手”处于考核排名中的后10名，经了解他本人存在履职能力不强、破解发展困境上思路不清、主体责任缺失等问题，职工怨气重、意见多。最终，这名干部被免职。

运城市委组织部相关负责人表示，这样的做法对那些不作为、慢作为的干部起到了震慑作用，大家也普遍感受到了压力。排到后面就可能接受组织调整，严重失职者就可能面临党纪政务的处分。

干部奋发作为有了“精气神”

山西省委组织部副部长张晓峰认为，运城市将重点工作承诺制、重大事项报告制、末位分析解剖制与“一把手”的考评结合起来，实现了“考事”与“考人”，“定量”与“定性”的无缝对接，解决了过去考核工作中的“同吃政绩大锅饭”“‘一把手’无法考核的难题”，进一步丰富完善了干部考核评价体系，初步破解了干好干坏一个样、干部不担当不作为的难题，激发了主动作为的工作热情。

今年国庆长假期间，刚开业几个月的运城市盐湖区东郭镇的“袁家村·运城印象”游人如织，每天都有两三万人来游览，成为当地最火爆的景点。

一位醋坊老板说：“原来估计一个月赚两三万元，没想到现在一个月能赚到五六万元。”这位外地老板可能不会想到，现在灯火辉煌、摩肩接踵的小吃一条街，1年多前还是一片荒滩。征地、施工、商家入驻……这片土地从荒无人烟到人头攒动，只用了一年时间。

王吉敏说：“‘袁家村·运城印象’项目是我们年初承诺的事项，在推进工作过程中，科学的考核指挥棒发挥了重要作用。公开承诺让干部有了外界压力，重大事项报告制度让工程进展协调有序，末位淘汰更是总政者的紧箍咒。全区干部尤其是‘一把手’有了奋起直追的劲头。”

公开、透明的考核制度，令干部干事创业更有底气。刘志宏介绍，今年上半年，运城市经济实现了稳中向好的发展态势，主要经济指标好于预期，实现了时间任务“双过半”，特别是易地扶贫搬迁、“三基建设”、工业重大技术改造升级等 20 多项工作走在了山西省前列。“运城市干部队伍中懒气惰气逐步消散，勇气锐气开始积蓄。”

科技·文化

8 “扫黑”扫出个博物馆

最近，山西博物院举行的一场特殊文物展震撼了许多人。参展的4000多件文物中，等级文物300多件，不少是具有重要历史文化价值的青铜“国宝重器”。它们有一个共同的身份：被盗文物。它们都是在扫黑除恶专项斗争中由警方费尽心力、辗转多地从犯罪分子手中夺回的，有的甚至是从国外追回。山西省委有领导感慨：“山西‘扫黑’这一战，扫出个博物馆！”

盗墓贼“发现”保护区

位于山西省襄汾县的陶寺北墓地，2017年入围了当年全国十大考古发现。这座面积24万平方米，从西周、东周之交延续到战国时期的贵族墓地，却是盗墓贼多年疯狂盗掘后的“残留物”。

“因为被盗严重，我们2014年开始对其进行抢救性发掘。”陶寺北墓地考古领队、山西省考古研究所副研究员王京燕说，保守估计有一万座墓葬的陶寺北墓地，目前共发掘了大小墓葬250余座，大中型墓葬19座，其中一半被盗，被盗时间集中在2013年左右。

半月谈记者在陶寺北墓地看到，盗墓贼探墓时用扎杆扎出的密密麻麻的洞，布满整个墓地。王京燕痛心地说，这座墓地本可为研究当时社会层级结构、婚姻状况、家族形态等提供珍贵线索，但因盗扰，一些棺椁只剩下痕迹，环环相扣、衔接紧密的历史资料都被破坏了。

陶寺北墓地专属于某座墓葬的玉石器、动物祭祀遗存在全国东周考古中是首次发现。但因墓葬被盗扰、破坏，有关墓主人的重要信息丧失殆尽，对相关丧葬制度的研究是重大损失。“一处墓地就是一部静默的区域社会史，就这样被盗墓分子毁掉了。”说到此，王京燕几欲落泪。

山西是中华文明的重要发祥地，地下文物丰富。20世纪80年代以来，在经济利益刺激下，地下文物盗掘犯罪逐渐猖獗，一批能佐证历史、填补历史空白的文物被破坏或流失海外。除陶寺北墓地外，解决夏商周断代的晋侯墓地、首次在晋南发现的晚商贵族墓地的酒务头墓群等均被盗掘破坏。

扫黑除恶专项斗争开始后，今年3月，山西省常委会专题研究了文物安全和打击文物犯罪工作，山西公安向文物犯罪“亮剑”。随后山西开展了为期3年，新中国成立以来力度最大的打击文物犯罪专项行动，作为扫黑除恶专项斗争重要组成部分。长期在酒务头墓地进行盗掘的山西闻喜“盗墓黑帮”案成了山西扫黑除恶专项斗争第一案。

国宝重器回家

在“守护文明，利在千秋：山西公安机关打击文物犯罪成果宣传”展上，一套四件珍贵的一级文物铜钟，被广泛关注。而这组商代晚期的“定音器”是几经坎坷才得以与三千年后的子孙面对面对话。

这套铜钟里最小的一件，曾是专案民警在侦办闻喜“盗墓黑帮”案中收缴的一件赃物。警方和专家分析研判后认为，它应为一套文物中的一件。警方循线调查，发现其余3件早已被4次高价倒卖，最后流失到一名香港古董商手中。专案民警反复工作，才使境外文物贩子主动交回。

“这是常态。”一位办案民警无奈地说，文物犯罪普遍存在被盗文物转运快、销赃快、出境快的现象。“一些重要文物一旦出国，几亿元都买不回来，打官司起诉也不一定胜。”

“在打击犯罪的同时，还要不惜代价将遗失的国宝重器追回来。”山西省副省长、公安厅厅长刘新云说，山西打击文物犯罪专项斗争首先明确追逃犯、追文物、追资产和深挖犯罪、铲除保护伞的“三追一挖”基本要求，在时间上一打3年，采取专案侦查、异地用警、直接调度、挂牌督办和重点推进等方式将专项打击推向纵深。

刘新云亲自担任打击闻喜“盗墓黑帮”专案组组长。截至目前，此案已抓获犯罪嫌疑人472名，追缴各类文物3038件。

“扫”出个博物馆

截至今年9月底，山西共破获各类文物犯罪案件389起，抓获犯罪嫌疑人543人，追缴文物4666组5730件。抓获犯罪嫌疑人、追缴文物数均超过2013年至2017年之和，有效遏制了盗掘古墓文物犯罪势头。

在追缴回的文物中，等级文物有511件，其中33件为一级“国宝重器”文物。许多专家学者在鉴定、观看这些文物时甚至感慨流泪。部分珍贵文物承载着重要的民族历史文化基因，或将成为一个博物馆的“镇馆之宝”。

专案民警追回一盏西汉彩绘青铜雁鱼灯，中国国家博物馆研究员、中国考古学会秦汉考古专业委员会主任信立祥说，这盏雁鱼灯与西汉中山靖王刘胜之妻窦绾墓中出土的长信宫灯有异曲同工之妙，既有艺术感，又体现了祖先的“环保”思维。

生态·健康

9 从汽车城到生态城——十堰：一库好水永不断

导读

骑行行走在环丹江口水库公路，极目远眺，水雾缭绕，远处山色葱茏有致。这条会呼吸的公路，被网友赞誉为“中国最美山水公路”。

十堰作为我国南水北调中线控制性工程丹江口大坝所在地和核心水源区，被亲切地称为“北方的水井”。为让一库清水永续北送，十堰“守井人”深耕环境保护建设，厚植产业绿色根基，让一座昔日以制造业闻名的城市成为闻名遐迩的生态之城。

“一库好水，就是金字招牌”

作为南水北调中线工程“守井人”的代表，湖北省十堰市委书记张维国去年曾在网络走红，他手举自拍杆在丹江口水库取水然后直接饮用未经处理的水库水，对水质的自信溢于言表，引发公众纷纷关注点赞。

市委书记的举动底气何来？丹江口胡家岭水质自动监测站的数据可为佐证。从水库 17 个水质监测指标来看，水库水质始终稳定保持在国家地表水环境质量二类标准，有时甚至可以达到一类标准，放心饮用并无问题。

“我们选择在丹江口水库取水投产，几年来先后建立了 3 个厂区，年产值达到 40 亿元，就是看中了这里的好水。”农夫山泉湖北十堰丹江口市基地负责人韦忠明简单直接地表达了对丹江口水库的偏爱。

像农夫山泉一样因一库好水而来十堰投产建厂的企业不在少数。湖北渝川生物科技有限公司的生产线上，一瓶瓶木瓜饮料正在灌装，即将走上山东、陕西等地万千家庭的餐桌。小小木瓜饮料畅销有何秘方？公司总经理许火透露：“10%来自当地好山好水种出来的木瓜榨取原浆，90%来自经过处理的地下 100 多米直取天然水。”

“一库好水，就是金字招牌。”十堰丹江口市经济开发区招商负责人吕俊波感慨，“我们拆掉了不少化工、化肥污染企业，引来多家水资源利用绿色企业，绿水青山换来了金山银山。”据悉，十堰全市水产（饮）品业综合产值三年内将达到 100 亿元。

产业一心“绿化”，动能澎湃升级

茶叶是十堰竹山县第一特色农业产业。全县三大茶区总面积 23 万亩，覆盖 16 个乡镇、180 多个村，4 万户茶农靠着“一杯茶”，走上了脱贫致富路。有机茶、中药材、房县黄酒、小花菇等特色农产品远销海内外。

“南部茶叶北部橘、城郊蔬菜高山药、山区菌特畜牧业”，如今，一个活力饱满的高效生态经济格局正在十堰成形，全市农产品加工产值达 500 亿元。

十堰市扶贫办主任师利龙介绍，十堰探索走出一条绿色扶贫新路。2014 年至 2017 年，全市累计脱贫 49.2 万人，212 个贫困村“摘帽”。

作为南水北调核心水源区，十堰市近年来耗资 100 多亿元，关停并转高耗能高污染企业 300 多家。关掉了这么多企业，如何培育新动能？

十堰这个传统的“中国卡车之都”、国内第一的商用车生产基地，给出了一份精彩的答卷：坚持绿色低碳循环发展，推进产业生态化、生态产业化。去年 8 月，东风雷诺日产联盟新能源汽车落户十堰，产能 12 万辆，预计 2019 年投产。去年 10 月，由沃特玛主导的十堰至呼和浩特干线充电线路建成，国内最长的新能源物流走廊在十堰揭开面纱。目前，十堰已有新能源汽车整车生产企业 7 家，产能达 30 万辆，千亿级新能源汽车产业粗具雏形。

如今，走进东风商用车重卡新工厂，绿意盎然，花草相间，浓郁的绿色制造氛围跃动在每一座车间。在十堰，绿色生产已成为常态。

样板是怎么打造的？

十堰是一座“先建厂后建市，先生产后生活，先建设后规划”的城市，城市基础设施和生态治理基础先天

不足。近几年，十堰筹措 10.75 亿元资金，建成了一批城镇污水处理厂和垃圾处理厂，成为全国污水处理设施最密集、处理能力最强的城市之一。

党的十八大以来，十堰在全国率先实施污水垃圾处理建设管理运营一体化模式，全市污水处理厂、垃圾处理厂全部交由第三方托管运营。

目前，北京排水集团、碧水源集团等一批国内知名生态环保企业入驻十堰，200 多名环保专家投身十堰各领域污染治理一线。2017 年，全市处理污水 1 亿余吨，出水水质达到国家一级 A 标准。

十堰市环保局局长冯安龙介绍，作为全国第一批生态文明建设先行示范区，十堰坚持全域发展质效用“绿色绩效”来检验，以一把“绿色标尺”衡量转型发展，全市践行生态优先绿色发展理念的刚性执行力日益提升。

张维国说：“十堰市要坚持把生态作为首要功能，把保‘一库清水永续北送’作为十堰的首要担当，走出一条具有水源区特色的生态优先绿色发展之路。”

民生·社会

10 洋浦拳打贫困“虎”

荒地多、石头多、仙人掌多；耕地少、村庄少、经济林少……基于自然资源匮乏的“三多三少”状况，海南洋浦经济开发区确立了“就业为主导，产业为支撑，教育医疗住房保障为基础，政府兜底为保障”的扶贫工作总体思路，通过“四送四帮”践行驻村帮扶，砥砺了一支被贫困户信赖的先锋队。

“四送”激发贫困户内生脱贫动力

43岁的羊建壮是洋浦经济开发区漾月村的一名贫困户，妻子羊三梅患病花销巨大，3个孩子教育负担沉重。在通过了政府提供的免费技术培训后，羊建壮在洋浦汉地阳光公司当起了安全员，每月缴完五险一金还有2000多元收入。

就业是见效最快、脱贫最快的途径。洋浦经济开发区通过给贫困户“送培训、送技术、送岗位、送产业”的“四送”模式，全面落实免费就业培训、连续务工奖励、外出务工交通补贴、参加培训补助等优惠政策，打出了一套就业扶贫组合拳。目前，洋浦280户有劳动能力的贫困户家庭实现了261户至少一人在公益性岗位和企业稳定就业，稳定就业人数达到492人。

“四帮”解决贫困户住房难题

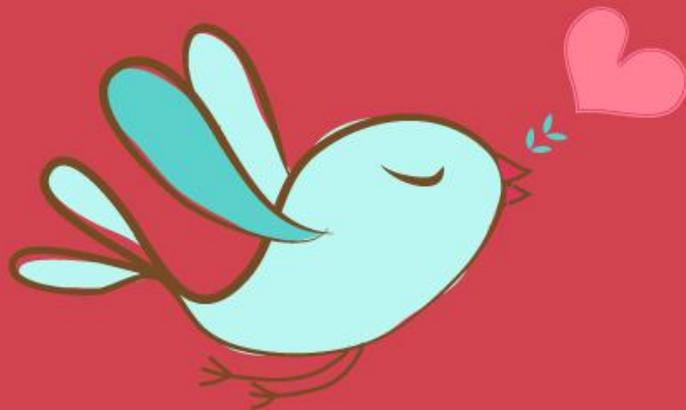
洋浦三都区马兰村的贫困户陈燕姣说，洋浦经济开发区动员辖区内企业扶助她在老房子旁盖起了102平方米的新房，厨房、卫生间配备齐全。

海南晨丰实业发展公司的李功华介绍，海南晨丰实业通过一栋栋建好的房子，带动更多爱心企业参与。目前，全区已有19家企业志愿参与“援建”，危房拆除面积2628.73平方米，新建面积3463.95平方米。

“四有”砥砺扶贫攻坚战斗体系

28岁的吴朝盛是洋浦三都区颜村脱贫攻坚中队的副中队长、驻村第一书记。全村33户贫困户151人的所有资料都由他一人整理归类录入电脑系统。

根据海南省统一部署，洋浦经济开发区成立了三都区脱贫攻坚大队、9个中队、34个小队三级作战区域，有效破解扶贫压力层层递减问题。三都区办事处抽调27名干部组成9个驻村工作队，选调9名干部担任驻村第一书记，锻造了一支“有纪律、有责任、有情怀、有成效”的扶贫劲旅。



美好的事情即将发生...

something wonderful is about to happen



公考通