

综合应用能力 A 历年真题卷分析 及重点知识串讲

公考通网校

www.chinaexam.org

公考通网校



官方微信公众号



(扫码听免费课程)

背景材料

材料 1

联合国人口基金会 1999 年初公布的统计数字向人们展示了全球人口增长的历程：1804 年世界人口只有 10 亿，1927 年增长到 20 亿，1960 年达到 30 亿，1975 年达到 40 亿，1987 年上升到 50 亿，1999 年 10 月 12 日，世界人口达到 60 亿。截至 2005 年 6 月，世界人口已达 64.77 亿。2011 年 10 月 31 日凌晨前 2 分钟，作为全球第 70 亿名人口象征性成员的丹妮卡·卡马乔在菲律宾降生。

人口问题越来越引起国际社会的重视。从 1954 年起，联合国几次召开世界性人口会议。1994 年 9 月 5 日至 13 日在开罗召开的第三次国际人口与发展会议，来自 182 个国家和地区的 15000 多名代表参加了会议。这次会议第一次将人口问题与可持续发展联系起来。会议最后通过了《行动纲领》，呼吁各国加强在人口与发展领域的合作，解决人类面临的共同问题。1999 年 6 月 30 日至 7 月 2 日联合国召开人口和发展特别会议，再次从人口与经济、社会、资源、环境和可持续发展的战略高度认识解决人口问题的重要性。

据联合国人口基金会 1995 年 7 月 11 日在伦敦发表的世界人口报告说，1995 年世界人口总人数为 57 亿。文盲为 9.6 亿，其中 2/3 是妇女，1/3 为儿童。据推测，全球每年增加人口数量将保持在 8600 万以上。到 2015 年世界人口将达 71—78 亿，到 2025 年将超过 80 亿，到 2050 年将达到 94 亿。据科学家的分析，到 2080 年世界人口将达到顶峰，为 106 亿，在此后将逐渐下降，到 21 世纪末降至 103.5 亿。

目前世界上约有 200 个国家和地区，其中人口 1 亿以上者有 11 个国家，它们是中国、印度、美国、印度尼西亚、巴西、巴基斯坦、俄罗斯联邦、尼日利亚、孟加拉、日本和墨西哥。这 11 国人口总数共有 33.2 亿多，约占世界总人口的一半。

材料 2

托马斯·罗伯特·马尔萨斯牧师是英国人口学家和政治经济学家，他在 1798 年发表的《人口学原理》一书影响非常深远。其中的结论又被称为“马尔萨斯人口理论”。《人口学原理》的基本思想是：如没有限制，人口是呈指数速率（即：2，4，8，16，32，64，128 等）增长，而食物供应呈线性速率（即：1，2，3，4，5，6，7 等）增长。

马尔萨斯认为只有自然原因（事故和衰老），灾难（战争，瘟疫，及各类饥荒），道德限制和罪恶（马尔萨斯所指包括杀婴，谋杀，节育和同性恋）四个因素能够限制人口的过度增长。而马尔萨斯倾向于用道德限制（包括晚婚和禁欲）手段来控制人口增长。然而值得注意的是，马尔萨斯建议只对劳动群众和贫困阶级采取这样的措施。因为根据他的理论，较低的社会阶层对于社会弊病要承担较大的责任。这就从根本上导致了英国的穷人生存状况的进一步恶化，但也减缓了贫困人口的增长。

马尔萨斯的理论一直存在争议，但各个国家似乎都意识到通过某种手段（无论是宣传、教育，亦或是立法强制）来控制人口十分有必要。

材料 3

计划生育是有计划的节制生育，是人口控制的一种，常见方法有生育控制、增加家庭生育的间隔时间，从而减轻人口压力与家庭负担。

印度是世界上首个正式提倡“计划生育”政策的发展中国家。早在 1952 年，印度政府就提出要节制生育。1976 年，印度前总理甘地夫人大力推行节育。2000 年 2 月，印度政府出台了新的人口政策，提出多项措施鼓励节育，包括独生子女在职人员家庭，可在住房上得到较好待遇，做绝育最多的村子可优先获得饮水、灌溉和更多的福利保障，对“晚”生“稀”生的妇女给予现金奖励，向做绝育的国民赠送自行车，为绝育的男子办理持枪执照等。尽管印度政府一再推行计划生育，但是由于种种原因，印度计生政策一再失利。

印度推行的计划生育文件只是一则纲要性文件，并未就一对夫妇到底可以生育几个孩子作出具体规定，更

没有将其上升到法律的高度，不具有强制性，只是大致规划了到 2045 年实现人口零增长。文件同时决定成立国家人口委员会，由印度总理担任负责人。但是印度政局的更迭使得没有哪一届印度总理能够长期坚持执行这项政策。

印度几乎全民信教，而且教派众多，冲突此起彼伏，每个教派都不想限制自身的人口数量，以免处于劣势，因此每个宗教几乎都鼓励多生育。例如为了安抚穆斯林（约占总人口的 12%），印度政府一直对其实行比较宽松的人口政策，结果不但使穆斯林人口增长迅速，而且还使其他教派尤其是印度教徒（约占总人口的 82%）极为不满。而穆斯林由于人口总体偏少，因此也坚决反对政府对穆斯林强制节育。印度国内的宗教问题不免为计划生育蒙上了阴影。

印度重男轻女观念严重。在印度教传统中，男孩不仅肩负传宗接代的重任，而且在父母归天的火葬仪式上，如果没有儿子亲自点燃火葬柴堆，父母的灵魂将无法升入天堂。不仅如此，印度传统由于实行嫁妆制，女孩出嫁要给男方价格不菲的彩礼，拥有男孩也就意味着多了一条生财之道。印度有句俗话，“一家若有仨姑娘，全部家产折腾光”，而咒骂男人的话则是“但愿生个女儿”。在这种社会氛围下，家家户户都想生男孩，家中没有男孩子的，总要生下一个男孩为止才能罢休。

现今一名印度妇女平均育有 3.9 个子女，受教育程度高的家庭一般有 2 至 3 个孩子，而受教育程度低的贫困家庭一般则有 7 至 8 个孩子，有个极端例子就是有一对夫妻在婚后 27 年内生育了 23 个孩子。最令人讽刺的是，意识到人口过多的印度政府，其官员也普遍多生育。有人曾对印度议会的 545 位议员作过调查，结果只有 111 人按照国家倡导的标准生育了两个孩子，其余的都分别生养了 4 到 10 个子女。

鉴于印度计划生育的无序，联合国人口基金会将其称为“缺乏人口控制的典型”。

材料 4

早在 1950 年代，北京大学校长马寅初首先提议在中华人民共和国进行生育控制（但非计划生育），不过当时生育控制并未真正实行，中国家庭生育未受政府影响。

直到 1960 年代，中国人口急剧增长，新中国政府因人口压力巨大，最终于 1964 年设立计划生育委员会（计生委），更在 1977 年 8 月 12 至 18 日中共第十二次全国代表大会宣布：“到本世纪末，必须力争把我国的人口控制在十二亿以内。”计划生育从而成为中华人民共和国国策，此后计划生育逐步强化实施。中国计划生育政策可以更贴切地被称为“一胎政策”或“一孩政策”，即不论家庭承受力如何，一个家庭一律只能生育一名子女（少数民族例外）。

中国的计划生育政策也遇到了一些阻力，长期存在的“养儿防老”传统观念是主要因素。但由于政府强制执行该政策，对官员考核实行“一票否决制”，一胎化政策得到了持续执行。

我国的“一胎政策”始终存在一些挑战甚至误解。国际上有人认为，科学和社会学讨论的计划生育是“根据家庭承受力有计划地进行生育以避免家庭状况恶化”，而中国实行的“一胎政策”则似乎更加具有一刀切的意味。然而，如果考虑到新中国的国情、传统思想的影响以及实际存在的行政效率低下问题，我们就有理由申辩，如果不是以强有力的政策导向限制人口的无序增长，中国的人口增长问题早就已经成为国际问题了。

另一种观点认为，中国计划生育政策在执行层面问题严重。直到近年，很多地方政府为了达到计划生育指标，仍然不惜采取一些“非常”的手段强迫孕妇堕胎。网曝安康一怀孕 7 个月的母亲，在没有通知家人的情况下，肚中胎儿被强制引产。对此，镇坪县人口和计划生育局在其官网回复，称该孕妇属于政策外怀孕。通过该镇干部反复做思想疏导工作，孕妇同意落实终止妊娠术，并于 6 月 2 日 15 时 40 分接受终止妊娠术。事后，陕西省人口计生委迅速召开会议，派调查组前往安康市调查，并发出切实做好当前人口计生依法行政工作的紧急通知，再次郑重重申，坚决杜绝大月份引产。经过省人口计生委初步调查，表明安康怀孕 7 月孕妇遭引产情况基本属实，这种做法严重违反了国家和省人口计生委的有关政策规定，损害了计生工作形象，在社会上造成

了极为不良的影响。省人口计生委已向当地政府提出了根据调查结果依法依规追究有关人员责任的要求。类似的事件的确存在，一般而言，对于稍微富裕一些的家庭来说，超生的代价便是缴交的巨额罚款，然而这些款项至今仍然没有公开其资金流向。

由于老龄化问题的日益突出和人口红利趋于下降，几年来计划生育政策有一定放松。多数省份 20 世纪已经实施“双独两孩”政策，即双方均为独生子女的夫妻允许生育两个孩子。2013 年 11 月《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》第 46 项“坚持计划生育的基本国策，启动实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策（单独两孩），逐步调整完善生育政策，促进人口长期均衡发展。”

材料 5

1979 年我国政府实行计划生育以来。独生子女的数量与日俱增。目前许多城市幼儿园的幼儿中，独生子女所占比例在 90% 以上。独生子女的大批出现，是我国实行计划生育政策的结果。计划生育政策有效地控制了我国人口的自然增长速率，为提高我国人口素质，创造了有利条件，但在教育方面，也出现了“独生子女问题多”、“独子难教”的思想倾向。中华精神科学会副主任委员、世界精神病学分类与诊断委员会副主任委员、卫生部发言人之一陈彦方教授说当前社会心理问题比较集中的三类人群中，独生子女就是其中之一。由此可见，独生子女的心理问题是值得社会关注的一个重要问题。

新春佳节，是探望老人、亲人团聚的时节。但一些家长却暗暗头痛起来：现在的独生子女不会分享，似乎缺少了一些感恩情怀。Z 女士的儿子小 Y 从小到大备受全家宠爱。快过年了，Z 女士买了一些进口樱桃，因为价格不便宜，所以全家人不舍得吃，都留给小 Y。那天，小 Y 正吃着，爷爷走进来。Z 女士赶紧让小 Y 给爷爷吃一个。小 Y 不仅不肯，还大哭大闹。Z 女士生气地拿了些樱桃递给爷爷，没想到小 Y 跳起来把樱桃都踩烂了！

面对即将到来的儿童节，6 岁的小 X 对全家去游乐园的提议并没有太大兴趣，反倒宁愿自己在家用平板电脑“打僵尸”。这让他“80 后”的母亲很头疼。“我小时候过儿童节都是和小伙伴一起玩耍，为什么我的孩子就愿意‘宅’家里呢？”如今，“80 后”一代人开始陆续为人父母，生养的后代被人们称为“独二代”。与“独一代”相比，“独二代”物质更丰富、竞争更激烈。而玩伴缺失造成的社交困境也不可避免地延续到“独二代”身上。长春市心理卫生研究所所长 Z 告诉记者，“4+2+1”的家庭结构对一个人的成长是十分不利的。“‘独二代’比第一代独生子女情感缺失更加严重。他们不但没有兄弟姐妹，甚至不再有舅舅、姑姑、叔叔、大伯，这可能会造成他们心理上的缺陷。”Z 说。

“China one? 我们不要。”，“China one”指的是中国独生子女。由于中国孩子的独立能力差，甚至有家长提出要给孩子配保姆，这一个群体引起部分国外院校关注，有学校明确表示：拒绝接收中国独生子女入学就读。“我的孩子从小就没离开过我们身边，他不会洗衣、不会做饭，怎么能让人放心呢。”来自辽宁的 H 女士叹气说，送孩子留学，是去享福的，不是去受罪的。她还直接向留学生中介机构提出，能否给自己的儿子配个保姆。有这样的父母孩子独立能力差也是很正常的。孩子的独立能力是环境、父母培养的结果。

材料 6

面容憔悴，目光呆滞，毫无生气，我们见到她时，着实吓了一跳，脑海中不自觉地跳出“心灰意冷”4 个字。“你就叫我‘贤明之子’，这是我儿子的网名。”儿子去世已经 1 年，她依然还是无法走出痛苦，往事总是像放电影一样，一遍遍地在她脑海回放。

2011 年 7 月 25 日，星期一。“贤明之子”清楚地记得这一天。她突然接到儿子单位的电话，说他被送进医院了。儿子在杭州一家机关单位上班，每个周末都会回富阳的家，陪陪爸妈。“前一天还看他好好的。”“贤明之子”虽然着急，但没有往更坏的地方想。

赶到医院，医生的脸色很沉重，“贤明之子”才感到情况不妙。不幸很快降临，儿子当天就因突发心肌炎，抢救无效去世。

这曾经是一个普通而又幸福的小家庭。“贤明之子”和丈夫都是工人，因只有一个儿子，两人倾尽所有的精力和金钱培养他。儿子很争气，读书时，几乎年年是三好学生。2010年，他从北京外国语大学毕业，以第一名的成绩考进杭州一家机关单位。本以为天伦之乐的生活有了保障，谁知儿子工作不到10个月，这个巨大的灾难却无情降临。

“就像天快塌下来，头发几乎一夜之间就白了。”这个54岁的中年女人虽然染成黄发，但仔细一看，头顶那一圈白色还是很刺眼。

儿子走了，她的心也像被掏空了。每个星期五晚上8时，她都会去自己家附近的514路公交车站，因为以前儿子每到周末就会坐这趟公交班车回家，她要等儿子回家。8:30, 9:00, 9:30……车来车往，却再也无法看到儿子的身影，丈夫要拉她回家，她就对着丈夫又打又骂。原本不会喝酒的她，也开始一大口、一大口地往嘴里灌白酒。喝醉了，她便摔杯子、碗筷、桌子。数不清的夜晚，在她和丈夫抱头痛哭中悄然流逝。

每逢节日，很多亲戚朋友会打电话叫他们一起吃饭，“贤明之子”和丈夫却早就关机。“别人是过节，我们是躲‘劫’。”她说，看着别人高高兴兴地过节，心里就更不好受。

据卫生部发布的《2013中国卫生统计年鉴》显示，以年龄段人口疾病死亡率来推算，15岁至30岁年龄段的死亡率至少为40人/10万人，由此估计，目前我国每年15岁至30岁独生子女死亡人数至少7.8万人，这也意味每年约有7.8万个失独家庭出现。

家在建德的“阿里人”，8年前丧夫，3年前丧子，母亲在得知外孙走了后，糖尿病发作被送进医院。今年50岁的“阿里人”在医院为母亲住院签字时，突然意识到自己孑然一身，以后连生病签字的亲人也没有，才发现自己撕心裂肺的痛楚，仅仅只是开始。

家在下沙的“尽了”，8年前，16岁的女儿去世。2008年，她终于说服自己再要一个孩子，和丈夫商量去街道计生部门办一个《再生证》。谁知工作人员一口一句“孩子死了”，使她的神经再度崩溃。更让她备受折磨的是，办《再生证》要10多个证明，证还没办下来，计生办就已隔三差五地打来电话询问“准备生了吗”。“像我们这样的人，本来就忌讳说这事，但总有些人不管你的感受。”“尽了”说：“就像是一次次将伤口撕开撒盐。”

家在杭州市区的“自然”，今年50岁。为减轻丧子的疼痛，他想方设法，想领养一个孩子，却四处碰壁。如今，他好不容易领养了一个刚出生的女婴，又开始担心：孩子上学后，会不会因父母年纪大，被同学嘲笑？当孩子长大成人，自己和老婆已年近七旬，孩子能接受吗？还会孝顺他们吗？

“孩子是父母的希望与保障，中国人更是把儿女看得比天还大。”北京大学人口研究所教授穆光宗说，一旦独生子女家庭失去唯一的孩子，父母养老送终便成难解之题。“失独甚至引发一种连锁反应，物质不能弥补。夫妻之间会互相埋怨，感情可能就破裂；悲恸摧毁夫妻身心，家庭可能就瓦解。独生子女家庭本质上是风险家庭，人生难免有意外，而他们就是其中的不幸者。”

材料7

单独二胎，也叫做单独二胎，指我国政府制定的计划生育政策：只要夫妻双方一人为独生子女，即可生二胎（如果前一胎为多胞胎，则不适于此政策）。该政策于2013年重启，并计划于2013年底或2014年初试行。同时，关于2015年之后全面放开“二胎”的政策也正在拟议中。2013年12月23日，十二届全国人大常委会第六次会议审议国务院关于提请审议《关于调整完善生育政策的决议（草案）》（以下简称决议（草案））的议案。2014年1月17日起，浙江省开始实施单独二胎政策，2014年1月23日起，安徽省开始实施单独二胎政策。

赞成的人认为，开放“二胎政策”有利于让独生孩子感受童年的快乐，同时减轻子女赡养老人的压力。反对者则认为，开放后恐会出现人口井喷，同时，高昂的生育成本也使不少人对该政策望而却步，还有人口略增

带给人均GDP增长速度的抑制，以及对相关执行部门利益的侵蚀。

伴随着中国老龄化社会进程的加速，有关“未富先老”的担忧日炽，连相关的养老金和延迟退休问题都成为热点话题；反对放开的则咬定人口井喷的风险，担心一旦失控再调整就难上加难了。但这样的疑虑得不到一些计划生育改革试点的数据支持，在这些放开二胎的试点里，人口并没有出现报复性增长，相反人口结构大多实现了预想的改良。

不可否认，现行的计划生育政策已对社会带来了一定的副作用。我们不主张一步到位的结束计划生育政策，但对现行的政策作一点调整仍有必要，面对人口老龄化带来的社会压力，灵活的人口政策将会缓解更多的社会问题。折中者表示：不管生与不生，让自己多了个选择，总是好事。

作答试题

（一）根据“给定资料3”，请概括印度成为“缺乏人口控制的典型”的原因。（20分）

要求：准确、全面、条理清楚。不超过250字。

（二）根据相关材料，请你谈谈对“独生子女”政策的看法。（30分）

要求：1. 观点鲜明、立场正确；2. 分析理性全面、表达简明准确；3. 论证充分，条理清楚，不超过400字。

（三）你是市政府工作人员，你市目前存在为数不少的“失独家庭”，请你根据“给定资料”，提出应对方案。（40分）

要求：1. 紧扣“给定资料”，分析问题准确；2. 有针对性地提出对策；3. 措施既具有指导性，又具有可行性；4. 不超过500字。

（四）结合给定资料，以“开放二胎是必然的选择”为副标题，自拟标题、自选角度，写一篇议论性文章。（60分）

要求：1. 中心明确，论证与观点紧密结合；2. 言语畅达，条理清楚；3. 总字数800~1000字。