**2016年国家公务员考试申论模拟试卷（二）**

**注意事项**

　　1.本试卷主要测查考生的阅读理解能力、贯彻执行能力、解决问题能力和文字表达能力，满分为100分，考试总时限为180分钟。

　　2.请先仔细阅读给定资料，然后按照“申论要求”在给定的答题卡上作答。

　　3.请务必用2B铅笔在答题卡指定位置填涂准考证号，用钢笔或签字笔在答题卡指定位置上作答。在非指定位置作答或用铅笔作答的，一律无效。

　　不准折叠答题卡！

**给定资料**

　　1.关爱弱势群体，改善民生为重，江阴近日启动“1+N”社会救助工程，围绕“助困”“助学”“助老”“助残”和“助居”五项帮扶工程，为贫困家庭点燃了新希望。

　　对于顾山镇新龚村的低保户李连保一家来说，“1+N”社会救助工程的启动，意味着今后他们一家不仅在经济上能得到救助，就连居住环境也能得到改善。李连保告诉记者，每逢下雨天，自家这间破旧不堪的房子也就跟着“下雨”，他早就盼望着能修缮一新。

　　慈善救助齐动员，扶贫帮困全覆盖。与以往的扶贫帮困工作不同，“1+N”社会救助工程不仅要帮助解决贫困家庭的基本生活、子女就学等问题，还要帮助无力实施危房改造的贫困家庭解决住房安全问题；不仅要帮扶经济困难家庭，更要帮扶残疾人、孤寡老人等无劳动行为能力的群体。

　　据了解，“1+N”社会救助工程还计划统筹帮扶资金，搭建市、镇、村和企业扶贫帮困的一体化基金平台，进一步壮大社会救助力量；建立帮扶信息管理系统，对帮扶对象实行动态管理，确保帮扶工作常态化。

　　2.2009年12月6日下午7点钟，记者来到南京地铁一号线安德门站2号桥墩下，桥洞两边都是车来车往，东边一条护栏之隔的是公交站台，站台东边是宁丹公路，桥洞西边是小行路。此时是一天交通最繁忙的时刻，忙着赶回家的人们恐怕很难注意到，就在这样的一个桥洞内住着一群尚没有找到工作的民工，他们带着梦想流落在异乡，却一样牵挂着远方的父母、孩子或妻子。想家时，他们就看着一盏盏灯。

　　在安德门站这个桥洞下东西向分两排铺了10多个地铺，很快有4位民工兄弟钻进铺盖里躺着，有两位坐在地铺上干啃方便面，其他几位就站着闲聊，等待有雇主来雇他们干些零活。离这个地铺三四米的地方还有个南北向铺设的地铺，地铺紧挨着桥墩，那个铺时不时传来咳嗽声，听他们说，那是一个病号，感冒一个礼拜了，所以暂时“隔离”。记者问怎么不向救助站求助医治呢？“感冒挺挺就过去了，没事的！”一位民工兄弟说：“出门在外要有堵墙，这样才有安全感，那个靠桥墩的位置是最好的位置，留给病号。”

　　晚饭还没有吃的邳州人张传金在等同伴带方便面来。他上一次吃东西是8个小时前的早中饭，那顿早中饭就是早饭和午饭合起一顿吃，吃的是一袋方便面。张传金躺在铺盖里，蒙着头睡觉养精神。

　　“我做过油漆工，在鼓楼一幢大楼外墙刷油漆，不过那次差点送命。”38岁的张传金说，那事已经有几年了，当时他和一个工友合踩在脚手架同一块跳板上，那位置是7楼外墙，腰间没有系安全绳。大概是脚手架扣件松动，跳板横梁塌了，坠落时，他与工友各自抓住同一根钢管，而且各抓一端，钢管中间段有个支点，两人就像玩跷跷板一样挂在半空中，吓得脸色惨白，后来两人慢慢相对移动，然后抱住脚手架脱离危险。“如果还有人雇我做油漆工，我希望是室内的，外墙高空作业太危险，命是最重要的。”张传金说，找工作太难，僧多粥少，他至少留宿在这里一个月了，没挣几个钱，到现在还没有吃晚饭，因为没有钱吃饭，出于急人之困，记者私下赠给了他10块钱饭钱。

　　一天的采访经历让记者心里始终五味杂陈。

　　记者采访过社会救助管理机构后发现，“等死”悲剧本可避免，只是因为有些民工兄弟本身文化素质不高，对社会救助政策不理解，所以还劝那些进城务工的民工兄弟，工作之余多多关注国家政策，不为别的，只为自己能够及时得到帮助，让悲剧不再重演。更提醒政府部门和市民朋友，发现需要帮助的民工兄弟，或伸以援手，或报警求助。毕竟，温暖了他们，也会感动我们自己。

　　3.2010年2月3日，民政部公布的《2009年民政事业发展统计公报》显示，社会救助各项制度逐步完善，供养和补助标准持续提高，救助惠民范围不断扩大。2009年全国城市平均低保标准为每人每月227. 8元，低保对象月人均补助为165元；全国农村平均低保标准为每人每月100. 8元，月人均补助为64元。截至2009年底，全国共有1141. 8万户、2347. 7万城市居民得到了最低生活保障。全年累计支出城市低保资金461. 4亿元，比上年同期增长19. 8%.全国农村低保对象2290. 6万户、4759. 3万人，正向应保尽保目标迈进，全年累计支出农村低保资金345. 1亿元，比上年同期增长55. 2%.

　　农村五保供养制度逐步落实，初步实现应保尽保。各地根据当地实际情况，调整供养标准，落实供养资金，供养水平不断提高。全年共对162. 6万户、167. 9万五保人员实施了农村集中供养，对366. 2万户、386. 4万五保人员实施了农村分散供养。全年累计支出五保供养资金91亿元，比上年同期增长18. 6%，其中农村分散五保供养支出55亿元，分散供养标准每人每年1842. 7元，比上年增长13. 4%，农村集中五保供养支出36亿元，集中供养标准每人每年2587. 5元，比上年增长18. 9%.

　　城乡医疗救助已纳入国家基本医疗保障体系，截至2009年底，城市医疗救助共救助417. 2万人次，比上年同期降低18. 7%，全年累计支出城市医疗救助资金35. 3亿元，比上年同期增长50. 2%；农村医疗救助共救助688. 4万人次，民政部门资助参加合作医疗3689. 8万人次，全年累计支出农村医疗救助资金58. 6亿元，比上年同期增长63. 7%.全年救助城市生活无着的流浪乞讨人员135. 7万人次。

　　临时救助制度正在建立健全，全年有61. 3万农村人口享受了农村传统救济，503. 1万人次得到了农村临时救济。为城乡低保家庭、五保对象、享受国家抚恤补助的优抚对象和城乡老党员发放了一次性节日生活补贴，惠及7400多万人。

　　4.“现在政府真是好啊，不但让我免费学艺，还帮助办理贷款。现在我开个按摩店，每天收入有五六十元哩。”2009年12月，樟树市永泰镇开按摩店近一年的大观村盲人聂恒民感激地说。这是近年来该镇“输血”与“造血”并举，促进残疾人就业创业带来的喜人成果。

　　近年来，该镇积极探索“就业创业促增收”的帮扶新模式，采取提供公益性就业岗位、开展免费技能培训、提供小额贷款等形式，鼓励和支持残疾人通过就业、创业摆脱生活困境。目前，该镇共帮助330余名残疾人实现了就业创业。

　　2009年以来，该镇采取安排公益性岗位的方式，为残疾人提供卫生清扫、守门值班、巡防巡查等强度不高、难度不大的工作，实现了从“输血”式救助向以送岗位“造血”救助为主的转变。“完全靠政府救济，自己脸上无光，靠劳动赚钱，这样的日子才过得有滋有味！”每月能获得一笔公益性岗位报酬，邓林根觉得晚年生活很幸福。

　　此外，对有就业、创业想法但缺乏劳动技能和创业资金的青壮年残疾人，该镇民政、劳动保障、农村信用社等部门通力合作，采取资金帮、物资帮、技能帮等方式，增强他们自身的“造血”功能。孔埠村曾水金以前靠政府救济度日，虽衣食无忧却过得较为清苦。2009年他作为农村残疾人低保对象，优先被派送到樟树市参加免费技能培训，学习摩托车驾驶与修理技术。培训结束后，在镇民政干部的帮助下，他顺利地在农村信用社贷到6000元钱，租赁了一个店面，添置了一辆三轮摩托车。平日里在店里忙修车，赶圩时则开车接送客人，每月能赚800多元钱。2009年以来，该镇共为残疾人安排公益性岗位16个，免费培训困难群众470多人次，有70多名残疾人通过培训掌握了一技之长，实现了自食其力。

　　5.“市政府10万元，福星科技10万元，川东置业10万元，永和安9. 9万元……”2010年3月6日，汉川市举行道路交通事故社会救助基金捐赠仪式，企业家和各界人士倾囊相助，87. 5万元救助基金筹措到位，标志着湖北省首家由社会捐赠成立的道路交通事故社会救助基金正式成立。

　　目前，大多数交通肇事受害者都是自己先垫付医药费实施救治，一是有的肇事方不具备经济实力，一时难以筹集到大额医疗费用；二是大多数机动车辆保险赔付又只能在患者治愈后才能兑现，这使得受害者不仅要承受身心痛苦折磨，还要承受巨大经济压力，还可能丧失最佳的抢救时间。

　　汉川道路交通事故社会救助基金正式建立，在一定条件下将由基金出资先行垫付，解决受害人抢救治疗或死者遗体处理等问题，为车祸伤者提供了“救命钱”，开辟了抢救“绿色通道”。

　　6.打开海曙区民政三维地理信息平台，进入行政区划，选中一个街道，点击信息社区，所有救助人的信息就会浮现出来。如果要查看某个救助人的情况，只要点击其所住房子，其家庭经济情况及受助情况就会形象地展现出来。这标志着海曙区社会救助信息平台已全面开通。

　　一些困难群众多方受助，而另一些困难群众却因信息不对称少人关心。这种以往“送温暖”活动经常出现的尴尬局面，在海曙区将不再出现。社会救助信息平台的开通，为该区的7500户困难家庭绘就了一张“帮困路线图”，社会救助的触角也随之延伸到海曙区的8个街道和75个社区。

　　海曙区的社会救助信息化平台具有办公自动化、网上申批、统计分析查询、信息引导、评估考核等五大功能。救助内容包括民政救助（低保户、扶助证、“三无”供养、临时救助、节日帮扶等）医疗救助、教育救助、住房救助、慈善救助、残联救助、劳动保障救助、总工会救助、妇联救助、司法救助等10项内容。

　　由于信息不对称，过去这10个部门往往会“各自为政”，如劳动保障部门负责用工补助、社保补贴，总工会负责特困职工的救助，教育局负责助学等，而信息平台则整合了各个部门的帮困救助信息资源，救助对象及其家庭成员的年龄、帮困类别、健康状况、就业状况、收入水平、住房情况、参保情况一目了然。一旦家庭情况出现变化，信息平台就会自动提示，有关部门就会适时调整救助力度。“这就好比为每户困难家庭建立起了一份健全的‘帮困档案’，使社会救助不重、不漏，实现了社会救助的动态管理。”海曙区民政局副局长李叶发说。

　　7.随着城镇低保、农村低保及各专项配套社会救助不断出现，首府近年来已经基本建立了社会救助体系框架，但是，各项社会救助所要依赖的贫困评估体系却没有形成。针对这一情况，民革乌鲁木齐市委会副主委李鸣飞建议，为首府建立社会救助贫困评估体系。

　　李鸣飞指出，社会救助工作开展的基础和核心是贫困评估，而社会救助则以贫困程度为标准获得，是否贫困成为了是否可以获得社会救助的唯一判别条件。所以，贫困程度的定量就显得十分重要。

　　据悉，社会救助贫困评估的主体是民政部门，救助实施的主体则是相关业务部门。例如医疗救助，由民政部门进行贫困评估，卫生部门审核医疗费用，医疗机构实施医疗服务，这样就能协同发挥各部门的长处。教育救助、司法援助等亦是如此。

　　“目前社会救助贫困评估缺乏梯度的贫困等级结果，通常以低保身份作为贫困的一个界限，对收入刚刚高于低保标准的、俗称‘低保边缘户’的贫困家庭明显不公平。”李鸣飞说，“低保边缘户”家庭获得专项配套社会救助，要比低保家庭门槛更高，获得的救助额度要小，甚至有的专项救助只针对低保家庭。而现实中，“低保边缘户”争相往低保圈子挤，以争取获得配套社会救助实惠，这导致低保审批压力增大，容易使社会救助工作出现偏差。

　　李鸣飞认为，当有了梯度贫困评估结果，各项社会救助就有了梯度依据，把政策“断层”变为政策“斜坡”，把“救与不救”变为“救多救少”，各专项社会救助政策对不同类别的群体无须设置不同的门槛，根据贫困程度科学地确定救助额度即可。

　　基于目前没有社会救助贫困评估体系，李鸣飞建议，首先，政府应该明确贫困评估是社会救助的基础工程。将贫困评估工作尽早提到日程上来，使各项社会救助在一个贫困评估体系上运行。其次，应该试行贫困程度定量分级标准实施救助。李鸣飞认为，有了社会救助贫困评估体系，各主体之间协同工作就有了坚实基础，就能充分发挥各部门的优势。

　　8.随着社会经济各项事业不断发展，各级党委、政府和社会各界对弱势群体的关注不断加大，目前以最低生活保障制度为核心，以自然灾害救助、医疗救助、流浪乞讨人员救助和其他专项救助为支柱，覆盖城乡的社会救助体系框架基本形成，对保障弱势群体基本生活发挥了至关重要的作用，但仍有一些未享受最低生活保障待遇或虽已享受最低生活保障待遇而实际生活依然困难的人民群众亟需关怀和救助。

　　因此，在完善社会救助机制、健全工作职责、逐步提高城乡保障水平的同时，如何研究制定有针对性的措施对现有社会救助网络不能有效涵盖的“死角”进行拾遗补缺，成为民政部门面临的一项迫切需要解决却又十分棘手的难题。记者近日从重庆万州区民政局采访了解到，万州民政就如何加强临时救助制度建设，妥善解决社会救助工作中凸显的矛盾和问题，做了大量艰苦细致的探索，为进一步完善临时社会救助机制提供了可供借鉴的经验。

　　万州区民政局局长孙养统认为，临时社会救助制度的建立和完善可以破解长期困扰社会救助工作的诸多“盲点”：一是解决低保边缘户和低收入家庭无救助平台的问题；二是解决城乡低保户遇到突发性重大灾害，经自身努力和相关政策救助后，仍无法摆脱困境，亟待后续救助的问题；三是解决无劳动能力、无生活来源、无法定赡养人（抚养人、扶养人）的“三无”人员无规范救助的问题。上述矛盾和问题已经严重制约了城乡社会救助工作深层次、全方位的开展，影响了少数困难群众的生活保障。

　　据悉，万州民政局把临时救助制度建设列入“服务发展、惠及民生”的重要内容来抓。相关科室工作人员深入村组、社区，与基层干部和困难群众面对面交流、沟通，就全区如何建立具有万州特色、符合万州实际的临时救助制度问题展开调研，广泛征求社会各界意见。在调研中，民政局领导深切体会到在当前这样一个以“关注民生、改善民生”为重点、全面建设和谐社会的关键时期，建立健全临时救助制度并将其纳入万州区社会救助体系建设的整体规划势在必行且大有作为。

　　9.为妥善解决部分农民的生活困难，早在2006年10月，河南省就开始全面实施农村低保制度，但是，直到2009年，鲁山县马楼乡牛栏村的村民才知道。牛栏村有近2000口人，地处偏僻，消息闭塞。村民们反映说，原来他们不知道国家还有低保政策，也没有人领取过，是今年才听说有这项政策的，怀疑属于困难群众的低保金被人冒领了，就开始向上级反映。他们的行动激怒了村干部，村主任扬言谁反映就打谁。

　　村民尚某告诉记者，他家家庭困难，父母年迈，妻子常年有病卧床不起，按规定他家是应该享受低保待遇的，但是却没有领到过一分钱。2009年知道有农村低保政策后，开始到县民政局去了解情况，他一看民政局的低保名册，有自己的名字，但是自己却一直没有见到过一分钱。村民孔某告诉记者，他们多次向有关部门反映情况，但是没有任何结果。

　　村文书叶某家总共有8口人，却有7口人吃了低保，就连他正在吃奶的孙子也吃上了低保，而他家的经济条件在村上却是很不错的，两个儿子都在外经商。上个月，村文书叶某要把属于孔某的低保金退给他，让孔某签字按手印，被孔某拒绝了。村民们一直要求上级给个说法，处分冒领低保金的村干部。

　　记者将群众反映的情况通报给了马楼乡政府，希望乡政府查清真相并反馈情况，但是将近一个月没有任何回音。日前，村民告诉记者，村文书叶某给8户村民退出了3万多元的低保金，并且被免职，开除党籍。村书记也已免职。随后，村干部被处理的消息记者在马楼乡政府得到了验证，乡政府办公室人员称县纪检委已经介入调查。

**申论要求**

　　1、请概述“给定材料”反映的我国社会救助面临的主要问题。（20分）

　　要求：紧扣给定资料，全面，有条理，不必写成文章，不超过300字。

　　2、结合指定材料，请谈谈如何推动社会救助体系的建设。（20分）

　　要求：条理清楚，表达简洁流畅，政策具有可行性，不超过400字。

　　3、对材料4中所提到的从“输血式救助”到“造血式救助”的转变，你怎么看？（20分）

　　要求：分析简明扼要，条理清楚，不超过200字。

　　4、针对材料中所提问题，请写一篇文章。（40分）

要求：（1）参考给定材料，自选角度、自拟题目；（2）内容充实，论述深刻，有说服力；（3）总字数1000—1200字。

**参考答案及解析：**

　　1、答案提示

　　一是救助体系不完善。现在对突发性灾害、不可预测的事故、难以预料的重大疾病等等的临时性救助没有一个完整的制度。

　　二是部门协作不顺畅。各部门在具体实施救助时，一般以部门为单位各自为政，不可避免地造成漏救或重复救助现象，有时甚至会发生互相推诿的情况。

　　三是救助工作力量薄弱。救助对象面宽，调查对象庞杂，办理要求高，救助对象审核比较困难，造成应救未救、虚假套保的现象出现。

　　四是救助资金投入不足。近几年，政府和慈善上用于社会救助的资金虽然一年比一年多，但由于社会救助对象增长的速度与有限的救助资金相比较，两者比例有些失衡。

　　2、答案提示

　　一是加快推进城乡社会救助体系建设。建立和完善各项社会救助制度，逐步建立起以城市最低生活保障和农村社会救助制度为基础，以医疗、教育、住房、司法等专项救助为辅助，与经济社会发展水平相适应、覆盖城乡的社会救助体系。

　　二是加强部门之间的协作和配合，实施资源整合。建立统一的协调机制，使救助资金、物资、设施、信息等资源得到合理调度使用，避免出现施救中的重复与遗漏现象，以降低救助成本，提高救助效果。

　　三是扩大社会救助资金的来源渠道。要制定相应的政策，开辟社会救助资金筹集渠道，鼓励、支持知名企业和社会名流以企业或个人名义设立民办社会救助慈善基金。

　　四是要加强救助工作信息网络建设。加强救助体系信息系统建设，构建城乡社会救助信息网络系统，通过信息系统的技术支撑，真正实现资源共享化、工作流程化、救助规范化、数据一致化，以有效地增强社会救助的准确性和时效性。

　　3、答案提示

　　在救助的初期，我们应该做好住宿、饮食、医疗等直接的“输血式救助”；而在救助的后期，我们就要采取教育培训的方式，提高他们的素质，提高他们的竞争能力，为他们提供平等的竞争机会，在“输血”的基础上，提高他们的“造血”功能，使他们尽快走出生活困境，重建美好家园。

　　4、答案提示

建立完善的社会救助体系

　　近年来我国一直致力于社会救助制度的完善。目前，城乡居民最低生活保障、农村五保供养、低收入家庭专项救助、自然灾害救助、城市生活无着的流浪乞讨人员救助以及低收入家庭医疗救助、教育救助、住房救助、司法救助等各项社会救助制度日益完善。社会救助对于保障和改善民生、构建社会主义和谐社会发挥了重要作用，但是还有很多不足。

　　对于一个尊重人的生存权利、强调公平的社会而言，建立一个及时有效的社会救助体系是非常重要的。我认为应该从以下几点来加强建设：

　　第一，建立完善的社会救助体系，覆盖整个社会的每个群体。每个人都有平等的生存权利，因此，救助体系不是为某一部分人准备或在某一个局部展开的，它应该让人人知道，只要是达到救助标准的，都可以接受它的救助，不管是农民、打工者、教师还是其他人，坚决做到人人平等。

　　第二，整合现有的社会保障网络，建立社会救助信息平台。社会救助信息平台可通过现代互联网技术，利用最低的成本实现最高效率和城乡全覆盖。可采用多种接入方式，使网络覆盖到城市的每一个街道办事处和社区、农村的每一个乡镇，实现救助体系覆盖到城乡的每一个角落。这样，不仅有关部门获取救助信息的渠道拓宽，城乡居民也可以通过此信息平台，以最快的速度获取政府的各项救助政策，并及时在当地申请并快速获得帮助。

　　第三，拓宽目前的社会救助资金来源。社会救助的主要责任在政府，救助资金要列入政府财政预算，实行刚性约束，并逐年增加。鼓励社会组织和个人为社会救助提供捐赠、资助，加强宣传和引导，募集更多资金。城镇、社区可设立经常性社会捐助站点，随时接收社会各界捐赠的款物。

　　第四，加强对申报及使用过程中的监督，确保每一分钱都用到实处。这种监督不全是来自上级政府的监督，而必然需要包含来自民众，尤其是低保户等利益相关者的监督。

　　社会救助是社会保障体系的重要组成部分，是呵护贫困群体的“最后一道防线”，是为贫困群体提供起码生存需求和最基本生活保障的社会救助制度，我们有必要也有能力去做好。