**2016年国家公务员考试申论模拟试卷（一）**

**注意事项**

　　1．本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为180分钟。其中，阅读给定资料参考时限为60分钟．作答参考时限为120分钟。满分100分。

　　2．监考人员宣布考试开始时，你才可以开始答

　　3．请在题本、答题卡指定位置填写自己的姓名，填涂准考证号。

　　4．所有题目一律使用现代汉语作答在答题卡指定位置。未按要求作答的，不得分。

　　5．监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

**给定资料**

　　1．县域经济，是以县级行政区划为地理空间，以县级政权为调控主体，以市场为导向，优化配置资源，具有地域特色和完备功能的区域经济。

　　2011年《中华人民共和国国民经济与社会发展第十二个五年规划纲要》明确指出，要增强县域经济发展活力。扩大县域发展自主权，稳步推进扩权强县改革试点。建立健全县级基本财力保障制度，增加对县级财政的一般性转移支付，逐步提高县级财政在省以下财力分配中的比重。依法赋予经济发展快、人13吸纳能力强的小城镇在投资审批、工商管理、社会治安等方面的行政管理权限。发挥县域资源优势和比较优势，科学规划产业发展方向，支持劳动密集型产业、农产品加工业向县城和中心镇集聚，推动形成城乡分工合理的产业发展格局。

　　这是我国第一次在《国民经济与社会发展五年规划纲要》中单独设置一节文字对县域经济发展作出明确要求和具体部署。县域经济发展规模与水平已直接关系到我国工业化、城镇化的实现程度，县域经济已实实在在地成为我国国民经济的基础。可以说，县域经济的发展程度，直接决定我国和谐社会和小康社会建设进程。

　　2．广东省是我国综合经济实力最强的省份，但是存在严重的区域发展不平衡现象，粤北、粤东和粤西地区的发展远远落后于珠江三角洲地区。县域经济发展与经济强省地位也不相符，是典型的“富省弱县”，与江浙地区县域经济有明显差距。

　　由于特殊的历史、地理等原因，长期以来南雄的发展受到诸多制约。南雄市地处粤北，是广东省典型的山区贫困县，人口53万，2008年县本级财政收入不足2亿元。一些体制机制等方面的因素也严重制约着南雄加快发展、跨越发展的步伐。

　　在发展县域经济过程中，县级政府承担的社会管理事务多，责任大，下拨的专项资金少，而县级财政又相当困难．维稳压力大。

　　县级政府管理权限过小，相当一部分经济、社会管理权限在地级市和省里，县级政府没有最后决定权，随着经济社会的快速发展，这种“身大衣小”的问题将越来越突出；同时，上级垂直机构过多，县级政府缺乏有效的协调手段，也在一定程度上束缚了手脚，影响了县域经济的发展。如项目建设须层层上报．特别是技改项目、外资项目需多部门、多层次审批，效率低下，加重了政府行政和企业经营成本。

　　由于地方交通、农田水利、电力等设施比较落后，能够落到欠发达地区的重点建设项目不多。也严重制约了县域经济发展。县(市)乡(镇)财政收入低，历史债务沉重，加上信息不灵、人才短缺，县乡两级政府压力很大。

　　国家在经济发展、民生保障等领域都加大了建设力度，要求县级政府配套的资金越来越多。2010年南雄各项配套资金近5000万元，几乎占南雄市一级预算收入的1／4，地方财政难以承受。南雄又地处广东的欠发达地区，国家扶持中西部地区的优惠政策享受不到，而广东省更难以顾及。

　　3．在广东省“双转移”战略的引导和鼓舞下，南雄市委、市政府转变思路，变边缘劣势为前沿优势，充分发挥南雄作为广货进入华东乃至内地的“桥头堡”的优势，创新机制承接产业转移，集成服务发展县域经济．形成了独具特色的“南雄模式”：

　　以集成服务为核心明确政府职能。一是打造优质高效的政务环境。二是为企业搭建强大的技术支撑平台。三是打造专业型领导干部队伍。四是建立集政府、银行、担保公司、企业“四位一体”的融资体系为园区基础设施建设和入园企业信贷提供融资平台和金融服务。五是加强与专业招商机构合作。

　　以机制创新为抓手快速推进基地建设。基地建设初期，南雄市委、市政府面临资金缺乏和经验不足等相关问题，基地建设所需各种要素也不齐备，仅仅通过廉价土地出让和提供各种优惠政策难以对珠三角及国内外的企业形成吸引力，更谈不上有效的产业聚集。“思路决定出路”，南雄市委、市政府抛开传统的招商引资模式，开辟了“以商引商”的路子。

　　以“软环境”为依托培育产业的根植性和内生性。基础设施建设和招商引资只是基地建设最基本的工作，企业进来了能否发展和可持续经营才是长远的问题，为此南雄市委、市政府聘请国内外化工产业行业的知名专家，为基地进行了长远和系统的规划，进行了精细化工产业链全链条的布局。

　　4．所谓“扩权强县”，是指数年前就开始在浙江等地实施的一种政府财政体制改革，这一改革的核心内容就是通过扩大县一级政府的相关权力，以使县一级政府具有更大的自主权，从而为实现县一级政府的经济发展和社会管理职能奠定基础。“扩权强县”改革具有非凡的体制突破意义。其核心含义在于，在现行行政层次结构下，把省、市两级的一些审批权力直接下放到县，使县一级政府拥有更多的自主发展权，这样有助于减少管理层次，降低行政成本，提高管理效率，带动县域经济“驶入高速发展的快车道”。“强县扩权”正成为地方政改新潮。其主要做法是扩大县级经济管理权限，尽力摆脱“市刮县”现象。

　　“扩权强县”由浙江首先试水。早在1992年，为了“在经济上和上海接轨”，浙江对13个经济发展较快的县(市)进行扩权，扩大基本建设、技术改造和外商投资项目的审批权。1997年浙江又进一步在萧山和余杭等县(市)试行部分地级市的经济管理权限，扩权的力度明显提升。2002年浙江又将313项审批权下放给绍兴、温岭和慈溪等17个经济强县(市)，把地区一级的经济管理权限直接下放给县(市)。从2007年起，浙江又实行强镇扩权战略，选定141个省级中心镇，赋予部分县级经济社会管理权限。四轮放权后，义乌市被媒体称为“全国权力最大县”。在浙江尝到了“扩权强县”的甜头后，吉林、河北、湖北、江苏、黑龙江、河南、广东、江西、辽宁、山东、福建等省从2002年起先后开始“扩权强县”改革。

　　以前我国大多数省市实行的“市管县”体制，初衷在于以经济发达城市为核心，带动周边农村地区的发展，形成城乡一体化发展的区域经济格局。这一体制在当时的经济、政治条件下，对促进改革开放初期行政区域和经济区域的协调，推动区域经济、社会发展起到了一定的作用。但是，随着市场经济的深入发展，特别是县域经济的异军突起，“市管县”体制早已失去当初的功效，反而成为束缚县域经济发展的体制性因素。因而，取消“市管县”体制，改为采用“省辖县”体制，已经成为理论界和行政管理者的主流观点。

　　我国市场经济建设已进入了一个全新的时期，这一时期以突破阻碍市场经济发展的体制性因素为主要特征。市场经济的要义之一就是市场决策权力的分散化，只有靠理性人分散的决策才能最终形成有利于社会经济福利的行动结果。因此，为了与已经高度分散化的市场决策权力格局相一致，必须在公共行政层面上进行权力的重新分配，使公共行政权力“零距离”地接近自己的服务对象。只有这样，才能形成扁平化的行政结构，节省行政成本，才能将行政决策权力还给地方，以更好地针对当地情况，发展具有特色的县域经济．为我国的市场经济发展增添新的活力和夯实小康社会的微观基础。应该说，“强县扩权”正是适应新时期市场经济和公共行政发展需求的应时之举。

　　扩权强县改革值得注意的是，当前一些省份推行“强县扩权”乃至省直管县，其目的绝不应停留在财政收入的上收。推行“省管县”的核心目的在于富民强省、留利于县。换句话说，就是要革除现行城乡关系管理体制的弊端，探索出统筹城乡发展的新经验，加快从“城乡分离”咆“城乡统筹”的管理体制转型。必须看到，进一步精简机构，减少行政层级、提高行政效能是这次改革的根本目的。而当前有些省级政府管理规模与幅度过大，势必给直管县带来较大难度。从这个意义上说，“强县扩权”的改革尝试，也是地方政府辖区的最优规模的探索过程。

　　5．如同一枚硬币有正反两面，“强县扩权”改革试点虽然取得了明显成效，但也遇到了一些具体问题和困境，有些还表现得较为尖锐，需要引起高度重视与认真对待。

　　一些地级市和省直部门的“惜权”思想严重，本应由扩权县(市)享受的政策没有真正落实，存在“先放后收、放小不放大、放虚不放实、明放暗不放”的现象。一些地级市为了保住既得利益不愿放弃权力，甚至出现市与扩权县(市)在诸如养路费、车辆附加、交通规费等的征收中争利的现象，扩权和放权难关重重．情况不容乐观。

　　由于扩权试点改革削弱了市级政府的既得利益，因此这场改革很难得到市一级的支持，催生了县(市)与原来省辖市之间的矛盾。扩权县(市)既要主动维护使用对省一级部门的话语权，又要维护与市相关部门的关系，原来的“一个婆家，一头应酬”变为“两个婆家，两头应酬”，哪方面都不能疏忽和大意。这种在省和市之间“踩钢丝”、“玩平衡”的状况增加了扩权县(市)协调的工作量。

　　按照文件规定，试点县(市)有的项目可直接报到省直部门，但现实中仍要通过市再上报审批，有的权限虽下放到县(市)，资金分配等还是按原程序运作。部分试点县官员将“强县扩权”形象地比喻为“看到文件一喜。到部门办事一愣，最终结果心里一凉”。

　　一些省辖市在权力下放的同时，将应尽的责任和义务也一股脑儿甩出。如，一些扩权县经济发展指标过去在市里的排位较靠前，而现在普遍被压到后面，甚至被挤到全市的末位，农用地转用指标、项目分配和资金配套等支持也相应出现衰减，有媒体形象地将其描述为“扩权县(市)有了对省府的话语权而失了市府的支持度”。

　　一些试点省面对扩权后管理半径扩大、工作量增加和工作要求提高的情况，个别部门的管理能力和人员素质受到挑战，“偏好型决策，强制型服务，检查型工作”的痕迹较为明显，存在着对接不到位的问题。

　　实施“强县扩权”改革后，扩权县(市)跑省城请示汇报、开会学习的次数增多，加之省里的一些业务部门与处室也经常召开会议，交通差旅等费用大幅度增加，交通不便的边远地区则更为突出。

　　依据国务院扶贫办《国家扶贫开发工作重点县名单》和国家民委的《民族自治地方国家扶贫工作重点县名单》，对681个试点县(市)的经济发展水平进行统计分析可知，在扩权试点县(市)中属于经济强县(市)的为544个，约占总数的80%；属于经济弱县(市)的为138个，约占总数的20%，比例明显偏低，而如果根据各省官方文件对于扩权县(市)经济发展水平的认定，其比例则更低。这种过度差序结构不利于探索相对落后地区县域经济的发展模式，也容易加剧各个县(市)间发展的不平衡。

　　6．扩大县域经济社会管理权限，是激发县域经济发展活力的有效途径。因此要抓住有利时机．进一步推进扩权强县改革的顺利进行。

　　发展县域经济，总的原则是只要有利于县(市)加快发展，该放就放、能放尽放，切实做到真放权、放实权，真正把实质性、关键性和涉及具体利益的权限放给县(市)。对那些可以由市场和社会行业组织承担的，要坚决取消和下放。；

　　要建立一种市县两级和谐相处、既竞争又合作的新型关系，形成“交互理性”。一是要统一放权市级政府的思想认识，引导市级各有关部门充分认识权力下放的重要性。二是明确扩权后市级政府的职责定位。三是要明确权力的归属．规范操作程序。四是要建立和完善利益平衡机制。

　　分权化改革的政策内涵是通过制度创新，使“三农”问题突出的区域摆脱困局，提升整个县域经济的活力，促进城乡协调发展。因此，目前的改革应从侧重于对经济强县(市)放权的“强县扩权”模式向对所有县(市)平等放权的“扩权强县”模式转换。欠发达的经济弱县(市)更应成为关注的重点，今后在试点县(市)的选取上应更多考虑经济发展相对落后地区的县(市)，通过平等扩权，促进不同经济发展水平的县(市)共同繁荣、共同进步，同时也有利于我国探索出一整套适用于不同类型地区县域经济发展的有效模式。

　　进一步降低行政成本。一是要进一步加快省市两级政府的职能转变。二是要大力普及电子政务。三是要进一步简化办事程序，实行政务大厅集中审批、联合办理。四是要进一步精减会议数量，提高会议效率。五是要加大现代交通网络建设力度，尽快形成方便、快捷的交通运输系统。

　　省级政府各部门要尽快适应强县扩权和行政管理扁平化趋势对其工作理念与工作方式提出的新要求，进一步加强业务学习，改造政府流程，调整工作方法，提高工作的回应性，增强垂直指导县域发展能力，加大对扩权县(市)的监管力度，建立扩权约束机制，将县域的全局性、战略性、关键性问题纳入重点指导范围，将容易出问题和被忽视的环节纳入重点监管范围，促进县域经济科学、协调、和谐发展。市级相关部门要尽快消除新型市县关系带来的不适应症状，进一步转变思想观念，及时调整政府职能．一如既往地支持扩权县(市)的改革发展。扩权县(市)的领导及工作人员要加强学习与培训，提高政策运用能力、工作协调能力、科学发展组织能力；要加强与省市两级相关部门的沟通联系，积极做好应对工作：要跟踪研究上级关于“扩权强县”的有关政策，吃透精神，采取有力措施，用足用活扩权政策，赢得“扩权强县”的最大效益；要不断探索创新管理方式，切实提高公共服务的质量与效率，构建“既廉政又廉价”的现代服务型政府。

　　“强县扩权”改革在一定程度上清除了制约县域发展的现行经济与社会管理体制．对深化行政管理体制改革、提高行政效率、降低县域经济发展的交易成本、推动未来行政区划改革、促进城乡协调发展具有重要意义，但由于此项改革是在我国现行体制保持稳定的情况下进行的，其制度适应性必然受到现行体制的诸多羁绊。当下我国的行政体制改革已经从减人、减事和合并机构的调整，扩展到减少行政层级的结构性变革上，扩权县(市)人事管理权的省辖市统管已成为其发展的最大体制障碍。“扩权强县”改革问题的最终解决，相当程度上要依赖于以行政体制省管县(市)为主导模式的地方政府体制改革。而“强县扩权”改革与各地竞相试水的财政体制省直管改革则为行政省直管的顺利推进积累了丰富的政治智慧和实践经验，成为行政省直管县的实质性前置环节。

　　7．农民增收问题是“三农”问题的核心，最有效的解决途径就是减少农民数量。如果大多数农民永远停留在土地上，农业效益就难有大幅度增长，农民收入水平就永远难有大的跨越。因此，减少依靠土地的农民数量，转移农村剩余劳动力，成为县域经济发展的重中之重。转移农民的另一重要途径在于城镇化。城镇化水平越高，土地基础设施利用率就越高，使用边际成本就越低，资源的利用率就越充分，经济主体间的交流就越多，产业间自然会形成相互衔接的链条，人流、物流、信息流、产业链的互动性可创造更多的就业机会，就会出现以农兴城、以城促农、城乡联动，农民不仅进得来、留得住，而且可以将城镇的文化、科技、信息向农村扩散，更好地发挥“辐射源”的作用。振兴县域经济，就必须做好城镇化这篇大文章。目前这种撤乡建镇、遍地开花的理想化、一刀切做法，不符合经济发展规律，只能浪费大量人力、物力和财力。必须以中心城镇建设为重点，实行优势城镇率先崛起，达到产业、人口、资本、资源等要素的快速聚集，实现规模经营，从而使城镇化成为经济发展的增长极。

　　8.小城镇是具有中国特色的城镇化道路的选择，是推进城镇化的重要途径。从转移农村人口目标看，不仅大中城市生活成本和就业成本远远高于小城镇，农民外出打工的收入很难支撑在各类城市的定居生活，而且城市国有企业下岗职工面临的困境、社会保障支付的压力以及现有城市公共基础设施建设的水准。在一定程度上也提高了农民进城定居的“门槛”。而小城镇与农村的天然联系和较低的进入成本，使其成为离开土地农民的理想去处，从这一点来讲，其作用是大中城市无法替代的。在未来一段时期内，小城镇将在活跃县域经济、推动城镇化进程中发挥更大的作用。

　　小城市要抓住机遇，主动承接大城市的辐射带动作用，积极发展“拾遗经济”、“补缺经济”和“城郊经济”。大力引进大城市建设过程中转移或外溢的产业和企业，积极开展与大城市大企业的生产合作，为其提供初级产品和零配件，实行配套协作生产，“借船出海”，不断壮大经济实力，扩大城市规模，尽快成长为中等城市，形成大、中、小城市的合理布局与小城镇蓬勃发展的城市体系。

　　城镇化的推进，很大程度上取决于城镇本身能否为进城农民提供广泛的就业机会。在未来发展中，‘第三产业将是吸纳劳动力的主渠道，加快第三产业发展，就成为推进城镇化的主要举措之一。各县县城及中心镇，要从自身优势出发，积极发展服务于生产、生活等方面的各种服务业，特别要重视发展农副产品流通业。

农产品流通是连接农产品生产和消费的桥梁和纽带，属劳动密集型产业，具有吸纳劳动力强、对技术和资本要求相对较低、与“三农”连接紧密等特点，同时在县域第三产业中占有重要地位。各县要根据本地实际，依托特色农业和特色资源开发，因地制宜、统筹规划，搞好产前信息、产中科技和产后销售服务、加快农产品区域化、专业化、集约化经营步伐，重点建立和完善农产品流通服务体系。

**作答要求**

一、根据给定资料，概括说明南雄县域经济发展过程中的主要制约因素，并谈谈发展县域经济对我国经济社会发展的重要意义。(20分)

要求：准确、全面。不超过400字。

二、“给定资料5”提到我国扩权强县改革存在的主要问题，请结合“给定资料6”，提出解决这些问题的具体措施。(15分)

要求：问题明确、条理清楚、对策合理、具有针对性。不超过300字。

三、假定你是某县政府一名工作人员，请根据“给定材料7～8”拟写一份《关于加快城镇化建设的实施意见》。(25分)

要求：文字简明、分条撰写、有指导性与可行性。不超过400字。

四、县域经济是统筹城乡经济社会发展的基本单元，是国民经济的重要基础。然而在县域经济发展过程中，各地仍面临着各种困难和问题，如何促进县域又好又快发展已成当务之急。请围绕“县域经济”主题，自选角度，自拟题目，写一篇文章。(40分)

要求：

(1)主旨明确、联系实际恰当、内容充分；

(2)结构完整、条理清晰、语言流畅；

(3)1000—1200字。

**试题解析：参考答案及评分说明**

一、根据给定资料。概括说明南雄县域经济发展过程中的主要制约因素，并谈谈发展县域经济对我国经济社会发展的重要意义。(20分)

要求：准确、全面。不超过400字。

【参考答案】

南雄县城经济发展过程中的主要制约因素有：一是事权与财权不匹配。县级政府承担的社会管理事务较多，而下拨的专项资金又少。(2．5分]二是县级政府管理权限过小。县级政府对相当一部分经济、社会管理事务没有最后决定权，缺乏有效的协调手段，这在一定程度上束缚了手脚，影响了县域经济的发展。(2．5分]三是基础设施落后严重制约了县域经济发展。[2．5分]四是新农村建设任务繁重。[2．5分]五是各项配套资金难以解决。国家要求县级政府配套的资金越来越多，地方财政难以承受。南雄地处广东的欠发达地区，国家的优惠政策享受不到。[2．5分]

发展县域经济的意义：首先，县域经济是我国国民经济的基础。县域经济的发展规模与水平直接关系到我国工业化、城镇化的实现程度，决定着我国和谐社会和小康社会的建设进程。[2．5分]其次，发展县域经济，有利于城乡经济统筹、协调发展。[2．5分]再次，发展县域经济是建设社会主义新农村的关键，是吸纳农村富余劳动力转移的主要渠道。[2．5分]

【评分说明】

共8个要点，每个要点均为2．5分。

每个要点的含义相符或相近即可给分，每个要点要么给满分，要么给0分。

二、“给定资料5”提到我国扩权强县改革存在的主要问题，请结合“给定资料6”。提出解决这些问题的具体措施。(15分)

要求：问题明确、条理清楚、对策合理、具有针对性。不超过300字。

【参考答案】

我国扩权强县改革出现一些问题，如权力没有真正落实；[1分]扩权县(市)处境尴尬，且所获省辖市支持力度“缩水”；[1分]省县政府新体制适应力不够，扩权对象重发达县(市)；[1分]行政运行成本增加，工作流程有梗阻等。[1分]因此要采取以下措施：

提高放权质量，省市部门凡利于县(市)发展且能直接下放的权限都要下放。切实做到不留“自留地”；[2分]理清市县关系，对下放的经济社会管理权限要建立严格责任机制，确保权限有序下放；[2分]推动扩权转型，积极推动制度创新，多关注欠发达经济弱县(市)，共同繁荣；C2分]降低行政成本，努力提高服务效能，建立规范高效的运行机制，充分激发县域体制机制活力；[2分]提升管理水平，各级部门创新工作理念和管理方式，促进经济协调发展。[2分]

【评分说明】

本题分值由结构分和要点分两项组成。

结构分：主要问题与具体措施分开阐述的，可得1分。

要点分：共9个要点，其中，点明问题的要点每个1分，提出具体措施的要点每个2分。每个要点的含义相符或相近即可给分，每个要点要么给满分，要么给0分。

三、假定你是某县政府一名工作人员。请根据“给定材料7—8”拟写一份《关于加快城镇化建设的实施意见》。(25分)

要求：文字简明、分条撰写、有指导性与可行性。不超过400字。

【参考答案】

关于加快城镇化建设的实施意见

党的十一届三中全会以来，我县的城镇化建设取得了长足的发展，但从总体上看还存在着起点较低、规模偏小、发展速度慢等问题，制约着我县的经济发展。[4分]加快城镇化建设，对于调整和优化农村经济结构，全面建设小康社会，有着极其重要的作用。[4分]

为了推动全县城镇化更好更快发展，特提出如下实施意见：

第一，加快小城镇建设步伐。一是要进行户籍改革，加快住房、就业、医疗、教育和社会保障制度改革。二是科学规划、合理布局城镇建设。三是要努力改善小城镇基础设施条件。[4分]

第二，依托大城市建设，完善城镇体系。小城镇要抓住机遇，主动承接大城市的辐射带动作用，大力引进大城市建设过程中转移或外溢的产业和企业，积极开展与其的生产合作，不断壮大经济实力。[4分]

第三，加快第三产业发展，推进城镇化进程。要根据本地实际，依托特色农业和特色资源开发，因地制宜、统筹规划，建立和完善农产品流通服务体系。[4分]

XX县政府

X年X月X日

【评分说明】

本题分值由格式分和要点分两部分构成。

格式分：能写出标题、落款，并书写正确的，可得5分。

要点分：共5个要点，每个要点4分。每个要点的含义相符或相近即可给分，每个要点要么给满分，要么给0分。

四、县域经济是统筹城乡经济社会发展的基本单元，是国民经济的重要基础。然而在县域经济发展过程中，各地仍面临着各种困难和问题，如何促进县域经济又好又快发展已成当务之急。请围绕“县域经济”主题，自选角度。自拟题目，写一篇文章。(40分)

要求：

(1)主旨明确、联系实际恰当、内容充分；

(2)结构完整、条理清晰、语言流畅；

(3)1000—1200字。

【参考例文】

打好县域经济攻坚战 开创小康社会新局面

近年来，我国县域经济发展较快，经济结构调整不断深化，综合实力明显增强，但总体来看，我国县域经济发展还存在着经济结构不优、农民增收缓慢、县乡财政困难、人才资金缺乏、县级政府调控乏力等矛盾和问题。这些问题如果得不到有效解决，县域经济就难以快速发展，势必影响全面建设小康社会的进程。

加快发展县域经济是促进城乡协调发展、全面建设小康社会的必然选择，是增加农民收入、促进“三农”问题解决的重要途径，也是提高我国综合经济实力、缩小与地方发展差距的战略举措。

加快发展县域经济，要积极推行“扩权强县”，减少行政环节，提高县域经济竞争力，统筹城乡经济社会管理功能，进一步扩大县级管理权限。首先，在扩权政策出台前，必须进行充分的调查论证，以保证扩权政策的前瞻性、可行性、合理性、协调性。兼顾上级市与扩权县的利益，协调好中心城市扩张与县域经济发展的关系。其次，改革应从“强县”扩权向“弱县”扩权推进。通过先“扩权”然后实现“强县”的政策效果。再次，应注意加强对扩权县的监督和制约。在县级行政权力扩大的同时，要创新监管方式，采取措施对其权力运行进行有效的监督和约束，防止可能出现的负面影响和权力滥用，使县域经济在良性发展轨道上大步前行。

加快发展县域经济，要加大财政对县域经济的支持。各市级财政局要加大争项引资力度，积极筹集资金，整合现有支持县域经济发展的各项资金，采取贴息、补助等形式重点投向培育特色经济、壮大龙头企业、支持中小企业和高新技术产业发展项目。

加快发展县域经济，要把加快城镇建设作为县域经济发展的有效载体。从城乡发展的格局看．经济腾飞的“龙头”在城市、在城镇。因此，要想加快发展县域经济，就必须更好地提升人气，提增财气．提高品位，做强城镇经济。要坚持“高起点规划、高质量建设、高标准管理、高效益经营”的原则，积极推进以县城为核心的城镇建设，坚持软件硬抓，硬件精抓，优化城市环境，不断提升城镇形象，引导生产要素尽快向城区集聚和重组，为二、三产业的快速发展拓展空间。创造条件。

县域经济已成为国民经济和社会发展主流中一支不可忽视的重要力量。县域经济是加快推进城镇化和新农村建设的主战场，对整个未来经济的发展有重要的意义。发展县域经济必须解放思想观念．改变政府服务机制，完善市场体系，拓宽融资渠道，加快基础设施建设和小城镇建设，努力实现我国县域经济发展的跨越和全面建设小康社会的目标。

【评分说明】

一类卷(32—40分，基准分36分]：能围绕“县域经济”立论，观点鲜明、准确、见解独特；能紧密联系社会实际，论据充分；结构完整，逻辑严密；语言流畅，书写工整无误；不少于1000字。

二类卷(24—31分，基准分28分]：能围绕“县域经济”立论，观点明确、合理；能联系社会实际，论据较充分；结构完整，层次较清楚；语言通畅，书写工整无误；不少于1000字。

三类卷[16—23分，基准分20分]：能围绕“县域经济”立论，观点不够明确；联系社会实际不够紧密；结构欠完整，条理不够清楚，语言不够通顺；不少于800字。

四类卷[15分以下，凡符合以下任意一项者，均在本等级计分]：一是观点完全脱离材料的；二是篇幅不足600字的；三是不分段落、标点的；四是摘抄原文为主的；五是文面错误较多的。

说明：

1．没有标题，扣2分。

2．每3个错别字扣1分，最多扣2分。字数1200字以外，每超过50字，扣1分，最多扣3分。少于1000字，每超过50字，扣1分。